

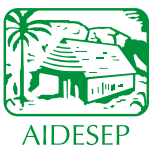


MDE SAWETO PERÚ
MECANISMO DEDICADO ESPECÍFICO
PARA PUEBLOS INDÍGENAS

MDE SAWETO PERÚ
**MEMORIA
VIVA**



© Daniel Martínez-Quintanilla / WWF-Perú



AIDSEP




GRUPO BANCO MUNDIAL



WWF





“Esta publicación está dedicada a nuestros hermanos y hermanas de la Amazonía que a diario arriesgan su integridad y su vida por la conservación y gestión de sus territorios comunales, a todos los líderes y lideresas, técnicos y técnicas de las organizaciones indígenas implementadoras que por 5 años afrontaron retos y adversidades. Al equipo de WWF que nos acompañó y asesoró en todo momento, al Banco Mundial por el respaldo y confianza, a los funcionarios del MINAM, MIDAGRI, y de los Gobiernos Regionales que estuvieron a nuestro lado impulsando los procesos y que continuarán hasta lograr satisfacer nuestras demandas territoriales. A todos ¡gracias!, pues hicieron posible que el proyecto MDE Saweto Perú pasara de la esperanza a la realidad”.

Lizardo Cauper
Presidente AIDSESP

Oseas Barbarán
Presidente CONAP

CONTENIDO

PRESENTACIÓN	5
DE LA PROPUESTA A LA IMPLEMENTACIÓN	12
Lo novedoso de la interculturalidad	19
DERECHO AL TERRITORIO	22
Soluciones indígenas	24
Relación de los pueblos indígenas con el bosque	27
<i>Procedimiento de Reconocimiento de Comunidades Nativas: Etapas y Plazos Basados en la Experiencia</i>	30
<i>Procedimiento de Titulación de Comunidades Nativas: Etapas y Plazos Basados en la Experiencia</i>	32
SOBERANÍA ALIMENTARIA Y PRODUCTIVIDAD INDÍGENA	34
Visión del emprendimiento indígena:	
más allá de la economía de colores	36
Convocatoria de emprendimientos indígenas amazónicos	38
Enfrentando el cambio climático con el manejo forestal comunitario	40
De la subsistencia a la competitividad	42
Innovación indígena	44
Voces de los emprendedores	46
Mujeres y madres emprendedoras	48
COMUNIDADES INDÍGENAS EN PANDEMIA	52
GOBERNANZA: AUTODETERMINACIÓN INDÍGENA EN ACCIÓN	56
LECCIONES APRENDIDAS DEL MDE SAWETO:	
UN PROYECTO QUE ABRIÓ CAMINO	62
Sobre las Organizaciones indígenas ejecutoras	63
Sobre la Titulación de Tierras Indígenas	65
Sobre la Economía Y LOS EMPRENDIMIENTOS INDÍGENAS	66
Sobre la autodeterminación indígena	67
Sobre la Innovación Indígena	68
Sobre la Pandemia	68
ESTO NO TERMINA AQUÍ	70

PRESENTACIÓN

El sueño de la mayoría de pueblos indígenas en el mundo es mantener su hogar y forma de vida sin que éstos se encuentren en amenaza permanente. Lo que parece un ideal, no es otra cosa más que la aspiración al ejercicio de los derechos humanos.

Los pueblos indígenas amazónicos del Perú han luchado desde siempre por esa aspiración y reconocimiento, lucha que ha cobrado la vida de varios de sus líderes. El 2014, en la comunidad de Saweto, cuatro líderes asháninkas fueron asesinados por defender su territorio, su medio de vida, su hogar. En honor a ellos y a cientos de indígenas que perdieron la vida, así como a quienes día a día arriesgan su integridad física por defender los bosques, la Amazonía y la naturaleza, se adoptó el nombre *MDE Saweto: Memoria viva* para este proyecto.



Dos organizaciones indígenas Amazónicas del Perú: la Confederación de Nacionalidades Amazónicas del Perú – CONAP y la Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana – AIDSESP decidieron unirse en el 2013 para hacer realidad ese sueño. Esta vez, eligieron hablarle al Estado Peruano y a las agencias de cooperación internacional en sus propios términos y pasar de beneficiarios a ejecutores.

Tanto la agenda planteada, como el diseño del proyecto y su ejecución, estuvo a cargo de las organizaciones indígenas. La agenda fue clara y no negociable: registro de comunidades indígenas para la obtención de su personería jurídica, titulación de tierras indígenas, y desarrollo de actividades productivas sostenibles para las comunidades.

Fue así como en el 2015 se aprobó tanto la agenda, como el diseño del MDE Saweto Perú, y empezó un proceso de enriquecimiento y aprendizaje para todos los actores involucrados: las organizaciones indígenas, el Estado Peruano, el Banco Mundial, y WWF, organización de la sociedad civil elegida para la administración y asistencia técnica del proyecto.



Luego de 5 años de ejecución, las organizaciones indígenas han logrado avanzar en los trámites de reconocimiento y registro de sus comunidades indígenas, así como en la titulación de otras tantas. En el proceso, se han fortalecido las capacidades del pueblo indígena y las organizaciones indígenas han trabajado de la mano y de forma planificada con el gobierno. Asimismo, se han simplificado procedimientos (logrando reducir el tiempo que toma reconocer a las comunidades indígenas a una décima parte) y, sobre todo, se han superado obstáculos. Además, se ha fortalecido un centenar de comunidades indígenas en la implementación de sus cadenas productivas.

El MDE Saweto Perú benefició a más de 10 mil familias indígenas, brindando seguridad jurídica a más de 230 mil hectáreas de bosque bajo amenaza constante y que hoy están en manos de las comunidades indígenas de manera formal. También se registró oficialmente a más de 250 comunidades indígenas que cuentan con su título de personería jurídica, y se aportó a que 119 comunidades indígenas desarrollaran sosteniblemente sus cadenas productivas.

El impacto, en este sentido, no ha sido únicamente de alcance a las metas propuestas sino un claro cambio en el enfoque de trabajo con los pueblos indígenas, quienes, a través de sus organizaciones indígenas representativas, diseñaron, lideraron y ejecutaron los procesos en campo de manera directa, bajo su cosmovisión y autodeterminación.

El proceso no fue sencillo, hubo que enfrentar grandes retos: un Estado que se encuentra aún en proceso de maduración de sus instituciones y que a lo largo del MDE Saweto Perú, contó con 4 administraciones distintas con sus respectivos Presidentes, afrontando el impacto que deriva un cambio de gestión. También hubo una alta rotación de funcionarios públicos de los Gobiernos Regionales y sus dependencias. Además de la ausencia de capacidades en los funcionarios de gobierno, alta burocracia en los procedimientos para reconocer y titular, falta o insuficiencia de desarrollo normativo para procesos de reconocimiento y titulación, políticas de gobierno contradictorias que generan conflictos sociales, amenazas constantes a los territorios indígenas, y hasta una pandemia durante el cierre de la ejecución.



Sin embargo, como quien sabe navegar tanto en corriente a favor como a contracorriente, el balance final de este proyecto es más que satisfactorio: con el MDE Saweto Perú, las organizaciones indígenas de la Amazonía peruana han demostrado que pueden ejercer el rol de liderazgo como implementadores y han sentado un precedente de cómo funciona en la práctica un rol ejecutivo con gobernanza y autonomía indígena.


El MDE Saweto Perú ha sido, además, una experiencia intercultural, evidenciando que además de la diversidad de actores, es el cambio en los roles y los pesos de los actores lo que representa una experiencia intercultural en la práctica. Tanto el Estado Peruano, como las organizaciones indígenas, el Banco Mundial y WWF han trabajado de una manera distinta a la que estaban acostumbrados, han aprendido los unos de los otros, se han adaptado, se han transformado, todo ello ha significado un esfuerzo de cada organización. Sin embargo, al final de esta experiencia, todos se han enriquecido y fortalecido, abriendo el camino para más proyectos de este tipo.

Por otro lado, a partir de la implementación del MDE Saweto Perú, hoy sabemos que el reconocimiento de una comunidad indígena implica una inversión de 3 mil dólares que incluye los gastos logísticos de campo, costos de brigadas y personal de gobierno a ser contratado, y que requiere un tiempo de 12 meses aproximadamente. Cada proceso de titulación de tierras indígenas asciende en promedio a 12 mil dólares, lo que involucra gastos logísticos de campo, costos de brigadistas y personal de gobierno; y un promedio de 36 a 48 meses de ejecución.


Con estos datos el Estado peruano puede calcular sus presupuestos y periodos con respecto a este gran pendiente que tiene con las comunidades indígenas y por supuesto, optimizarlos.

Una evidente transformación generada son las capacidades en gestión de proyectos y de fondos que han adquirido y mejorado las organizaciones indígenas ejecutoras. Un total de 16 organizaciones indígenas regionales y locales han ejecutado directamente más de dos millones y medio de dólares en el transcurso de los cinco años del proyecto, se ha involucrado a más de 100 personas de las mismas organizaciones entre personal técnico, administrativo y directivo, y son quienes han estado en permanente contacto con sus comunidades indígenas beneficiarias a través del desarrollo de los procesos.

Por lo tanto, el rol ejecutor de las organizaciones indígenas, como las negociaciones previas y la agenda presentada para este proyecto, marcan un hito, tanto a nivel nacional, como internacional: las organizaciones indígenas ya no serán más beneficiarias pasivas de un proyecto de desarrollo que los involucre, sino protagonistas de su propio cambio.



“Por primera vez en la historia los pueblos indígenas, conjuntamente con los hermanos de AIDSESP, hemos liderado este gran proyecto de cinco años. Para nosotros como Confederación de Nacionalidades Amazónicas del Perú (CONAP), ha sido una excelente experiencia haber trabajado un proyecto muy importante en beneficio de las comunidades indígenas de la Amazonía de nuestro país. Se ha respetado la gobernanza indígena”. **Oseas Barbarán, Presidente de CONAP**



“Para nosotros este proyecto es un logro como pueblos indígenas. Hemos coordinado con las autoridades para poder asegurar la titulación de tierras de las comunidades (...) El aspecto de titulación de tierras es lo que más valoran nuestras comunidades porque ya están seguros. Las familias están ahora seguras en sus comunidades y sus parcelas. También valoran el apoyo que hemos recibido para los trámites y convenios, y además han aprendido a hacer alianzas con los gobiernos regionales”. **Ruth Buendía, pueblo Asháninka, Secretaria AIDSESP**

“Lo primero que hay que resaltar del proyecto es, por supuesto, el impacto nacional que ha tenido, pero también el que ha tenido a nivel internacional. (...) Hay una apropiación de las organizaciones indígenas desde un inicio, un tratar de trabajar e interactuar de una manera diferente con los donantes y un interés importante, por parte de los pueblos indígenas, de ser mucho más visibles respecto de la toma de decisiones, de ser parte activa y no solamente pasiva de algo que podría beneficiarles. Esto es clave en el proyecto”. **Lucía Ruiz, ex Ministra del Ambiente del Perú**

“Este es un proyecto amazónico y un proyecto que nace desde las organizaciones indígenas y de los pueblos indígenas”. **Kurt Holle – Director Ejecutivo de WWF Perú**

“Creo que fue una experiencia muy valiosa para todos. Tanto para el Banco Mundial, como para WWF y las mismas organizaciones indígenas. Fue algo novedoso (...) Hay muchas lecciones aprendidas para nosotros y fue muy interesante porque también fue una de las primeras experiencias donde las comunidades indígenas son protagonistas no solamente los beneficiarios finales de un proyecto”. **Ana Luisa Gómez, Banco Mundial**

“El trabajo que han venido desarrollando ha sido muy interesante y hemos coordinado muchos temas con ellos. Me gustaba mucho que se involucre directamente a las organizaciones indígenas en estos trabajos de ejecución del proyecto. Me da mucha pena que ya no estén. Han dejando muchos temas avanzados. Vamos a ver la forma de retomarlos, y felicitarlos, han hecho un trabajo formidable”. **Helen Figueroa, DIGESPACR - Ministerio de Agricultura**



DISEÑO DEL PROYECTO MDE SAWETO PERÚ

En el caso peruano, el Consejo Directivo Nacional estuvo conformado únicamente por las organizaciones indígenas.

WWF fue la institución de la sociedad civil por concurso público, elegida para brindar asistencia técnica y administrativa, fortalecer capacidades, y facilitar los procesos de su implementación.

No es la combinación de actores la que hizo la diferencia, sino el liderazgo y el rol ejecutor ejercido por las organizaciones indígenas.



ARQUITECTURA EN LA OBTENCIÓN DE FONDOS PARA EL MDE SAWETO PERÚ

Los fondos del Mecanismo Dedicado Específico - MDEs son el resultado de la lucha internacional de los pueblos indígenas, quienes insistieron en que una parte de los Programas de Inversión Forestal (FIP) del Banco Mundial, se dirija hacia los pueblos indígenas. Los FIP están orientados a países en desarrollo para poner a prueba distintas formas de crecimiento con bajas emisiones de carbono y adaptación al cambio climático y es un programa de los Fondos de Inversión para el Clima (CIF por sus siglas en inglés).

La aplicación de los MDEs, si bien cuenta con una estructura semejante en 12 países piloto para la aplicación de los FIP, tiene un diseño único en cada país, dependiendo de su contexto. En el caso peruano, este fondo fue diseñado por las dos organizaciones indígenas nacionales más grandes de la Amazonía que representan a más de 2 mil comunidades indígenas. El liderazgo de las organizaciones indígenas para exigir un rol ejecutor y plantear su agenda orientada a la titulación de sus tierras, lo convierte en un caso emblemático a nivel internacional.



© Daniel Martínez-Quintanilla / WWF-Perú

DE LA PROPUESTA A LA IMPLEMENTACIÓN

Un proyecto que beneficia directamente a las comunidades indígenas en lo que es reconocimiento, titulación de sus tierras y también algunos proyectos productivos en los que hemos tenido participación directa, tanto CONAP y AIDSESEP, en la planificación, formulación, manejo de presupuestos y aprobación de proyectos”

Oseas Barbarán, Presidente de CONAP

En el 2013 los pueblos indígenas del Perú decidieron cambiar de estrategia en la lucha por la seguridad de su territorio, con el objetivo de mantener sus hogares y forma de vida. En esta ocasión, las organizaciones indígenas pasaron de la protesta a la propuesta, la cual se convirtió en una promesa frente a sus bases comunales indígenas y en donde resolvieron, a partir de ese momento, jugar un rol protagónico.

Fue así como 2,250 comunidades indígenas agrupadas en dos organizaciones indígenas, CONAP y AIDSESEP, postularon al Mecanismo Dedicado Específico para Pueblos Indígenas y Comunidades Locales (MDE), un fondo de apoyo forestal administrado por el Banco Mundial. A diferencia de los otros países que se favorecen de este fondo a través de una propuesta conjunta con sus gobiernos nacionales y el Banco Mundial, el movimiento indígena peruano decidió liderar el proyecto.

“Se rompió en el caso peruano este concepto de que viene una ONG, sea nacional o internacional, a diseñar un proyecto para luego implementarlo de la mano de los pueblos indígenas y de sus organizaciones. En este caso ha habido un diseño y conceptualización original de los pueblos indígenas, por supuesto, respaldado por soportes técnicos adicionales a los de sus organizaciones. Esta vez sí – y eso se ha escuchado mucho en el discurso de las organizaciones indígenas- siendo quienes apoyan a las organizaciones indígenas y no al revés.”

Lucía Ruiz, Ex Viceministra de Desarrollo Estratégico de los Recursos Naturales del Ministerio del Ambiente del Perú.

Para lograr esto, las organizaciones indígenas acordaron poner por encima los intereses comunes a pesar de sus diferencias. Los pueblos indígenas que estas dos organizaciones representan,



© Daniel Martínez-Quintanilla / WWF-Perú

forman parte de los 55 pueblos indígenas registrados hasta la fecha en la Amazonía peruana, con una diversidad de culturas, lenguas, y gobernanza. Esto solo fue posible debido a la experiencia previa de Bagua en el 2009, cuando los pueblos indígenas amazónicos se unieron en defensa de sus derechos territoriales, y también se organizaron para asumir el liderazgo y la responsabilidad activa en el ejercicio de sus derechos. Las prioridades de CONAP y AIDSESP se reflejaron en la agenda propuesta: 1) Registro de la personería jurídica de las comunidades indígenas. 2) Titulación de las tierras de las comunidades indígenas y 3) Fortalecimiento de los procesos productivos de las comunidades indígenas.

El orden presentado de las prioridades, no es casualidad. Muchos de nosotros no sabemos que en el Perú, si bien los derechos de las comunidades indígenas son reconocidos, es necesario un trámite administrativo para hacer efectivo su ejercicio: la inscripción de las comunidades indígenas como personas jurídicas. Una vez obtenido este registro, recién es posible la titulación de sus territorios. Complementariamente, se incluyó el eje de fortalecimiento productivo, ya que las organizaciones indígenas buscaban medios sostenibles de subsistencia y una mejora en su calidad de vida.

La propuesta tuvo acogida y fue el inicio de un proceso de aprendizaje común, tanto para las organizaciones indígenas, el Banco Mundial, los gobiernos regionales, WWF, y el Estado Peruano.

Al cierre del proyecto, el punto principal en el que coinciden todos los actores, es que se ha tratado de un proceso enriquecedor, se han fortalecido capacidades y parte de las demandas han sido satisfechas.

“Creo que luego de estos cinco años esto es lo que valoran las organizaciones indígenas: el fortalecimiento de sus capacidades, el poder manejar directamente esos recursos, tener la responsabilidad de manejarlos, y además demostrar que tienen esa capacidad y generar esa confianza. A la vez esto lleva a poder ejecutar correctamente los dos grandes ejes que se planteó este proyecto: la seguridad jurídica en el reconocimiento y titulación de sus comunidades, y el manejo forestal comunitario en el mejor aprovechamiento de los recursos naturales a favor de sus propias comunidades, quienes son directamente los beneficiarios en el día a día y también los conocedores de su realidad en el campo”. **Marylen Puquio, CONAP.**



© Daniel Martínez-Quintanilla / WWF-Perú

Muchas veces no nos damos cuenta que los Estados y la comunidad internacional, tienen una manera de operar y unas reglas del juego que no han sido enseñadas a sus ciudadanos. Este factor es especialmente importante cuando se trata de un Estado pluricultural que además cuenta con una infraestructura que presenta dificultades de acceso desde las áreas rurales a las zonas urbanas.

Sin embargo, a través del MDE Saweto Perú las organizaciones indígenas del Perú han aprendido cómo opera el Estado y la Cooperación Internacional, y para ello ha sido necesario desarrollar habilidades de gestión, negociación y concertación. Hoy, las organizaciones han mejorado sus capacidades para impulsar sus demandas con las autoridades, preparar propuestas, planificar de la mano con el Gobierno, gestionar procesos, ejecutar presupuestos, y generar informes financieros.

De esta manera, las organizaciones indígenas no solo han aprendido las reglas de juego, sino que también han logrado mejorarlas, ejemplo de ello son las cuatro normas legales impulsadas por los pueblos indígenas



para simplificar el proceso de titulación de tierras¹, y que, en coordinación con el Estado peruano, son ya una realidad.

Con el apoyo de WWF, la organización de la sociedad civil seleccionada para administrar el fondo, las organizaciones indígenas han logrado fortalecer sus capacidades de gestión, e incluso poner en valor la administración de los recursos naturales por parte de las comunidades indígenas. De hecho, para postular al fondo fue necesario sustentar no solo el componente forestal, sino el impacto del proyecto en la mitigación del cambio climático, el cual buscó satisfacer las necesidades de los pueblos indígenas a partir de las

1 (1) Ejecución del Procedimiento de Reconocimiento e Inscripción Administración – RM 0435-2016-MINAGRI, RM 0589-2016-MINAGRI. (2) Ejecución de Evaluación Agrológica de Tierras – RM 0194-2017- MINAGRI; (3) Funcionamiento del nuevo “Sistema Catastral para Predios Rurales – SICAR”, crean el “Sistema Catastral para Comunidades Campesinas e Indígenas – ISC Comunidades”, y Manuales de Usuarios – RM 0362-2018-MIANGRI; y (4) Ejecución del Procedimiento de Redimensionamiento de Bosques de Producción Permanente – RM 0368-2018-MINAGRI.

consecuencias de hacerlo: si hay un sentir común entre la mayoría de pueblos indígenas en el mundo es el cuidado de la naturaleza.

*“Este proyecto es un testimonio de la determinación de los pueblos indígenas y de que cuando los pueblos amazónicos se plantean algo se unen con una sola fuerza”,
Waldir Azaña (AIDSESP) y Marylen Puquio (CONAP)
citando a Alberto Pizango, ex dirigente de AIDSESP.*

Esa fuerza es la que les ha permitido sobreponerse a muchos retos a lo largo de estos cinco años, que se han convertido en una experiencia única de aprendizaje a través de la práctica.

Hoy las organizaciones indígenas amazónicas del Perú cuentan con capacidades fortalecidas, desde el manejo y operatividad, hasta la rendición de cuentas, acciones de dirección e inversión, contratación de personal, y el cumplimiento de plazos y formatos exigidos por la Cooperación Internacional.

MDE SAWETO: 4 PRINCIPIOS FUNDAMENTALES

El proyecto ha destacado cuatro principios básicos:

1.

DEMOCRACIA

Para la toma de decisiones en conjunto, desde las comunidades indígenas hacia las organizaciones regionales y locales, y de éstas, a las organizaciones indígenas nacionales.

2. EQUIDAD DE GÉNERO

Visibilizar y empoderar a las mujeres para la toma de decisiones y para liderar procesos.

3. DIÁLOGO CONSTANTE

Con el gobierno, WWF y Banco Mundial, en donde la concertación y consenso son las piedras angulares.

4.

AUTODETERMINACIÓN

Todas las decisiones del proyecto se toman respetando la gobernanza indígena. Las decisiones de dónde, cuándo y cómo se implementan los procesos en campo son desde y con el pueblo indígena.

“Este proyecto deja un legado de experiencia, no solamente para las organizaciones indígenas, sino para otras organizaciones de la sociedad civil y del propio Gobierno, acerca de cómo intervenir en campo con el movimiento indígena, y de la mano con el movimiento indígena. Los pueblos indígenas no solo deben ser vistos como beneficiarios, sino como socios en los procesos, considerando que ellos son los protagonistas”. **Cinthia Mongylardi, WWF Perú.**

ÁREA DE IMPACTO DEL MDE SAWETO

GRÁFICO 1 / ÁREA DE IMPACTO



GRÁFICO 2 / BENEFICIARIOS POR GÉNERO

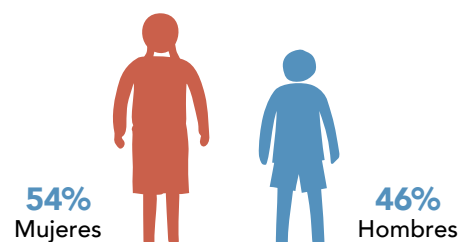


GRÁFICO 3 / BENEFICIARIOS

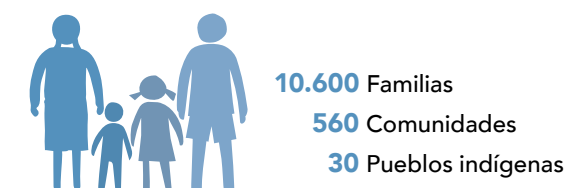


TABLA 1 / PUEBLOS INDÍGENAS INVOLUCRADOS

Achuar	Bora	Kandoshi	Quechua	Wampis
Arawak	Chapra	Kichwa	Secoya	Murui-Muinan
Ashaninka	Ese Eja	Kukama Kukamiria	Shawi	Yahua
Asheninka	Harakmbut	Ilakwash	Shipibo - Konibo	Yanasha
Atsiri	Huitoto	Matsigenka	Shiwilu	Yine
Awajún	Jibaro	Nomatsigenga	Ticuna	



© Daniel Martínez-Quintanilla / WWF-Perú

LO NOVEDOSO DE LA INTERCULTURALIDAD

Tanto los representantes de las organizaciones indígenas, como el Estado Peruano, el Banco Mundial y WWF Perú, han calificado la experiencia del proyecto Saweto Perú de novedosa.

Lo novedoso para las organizaciones indígenas fue mejorar sus capacidades y estrategias para negociar con el Gobierno Nacional y los Gobiernos Regionales y asumir un rol de liderazgo y ejecutor en un proyecto, con los aprendizajes de gestión que esto implicó. No se trató únicamente del desarrollo de habilidades, sino de un lenguaje y una lógica diferente a la que estaban acostumbrados. Además, pasar de ser beneficiarios a ejecutores ha significado asumir una responsabilidad en el ejercicio pleno de sus derechos. Requirió un cambio de mentalidad y aprender el lenguaje y la lógica de la cooperación internacional para, en esa misma cancha, jugar la partida por los derechos a la titulación y seguridad territorial.

“Fue algo novedoso y difícil, pudimos negociar y romper algunas barreras del Banco, teniendo dos grandes reuniones con representantes, donde dos dirigentes indígenas de regiones llevaron la voz directa desde el campo acerca de cómo ellos concebían este proyecto. Eso es algo que comenzó a fortalecer las capacidades de las organizaciones y comunidades indígenas. Comenzaron a ser ellos los protagonistas de cómo ellos querían que este proyecto se convierta en realidad.” Marylen Puquio CONAP.



© Daniel Martínez-Quintanilla / WWF-Perú

Para el Estado, lo innovador fue, por un lado, el rol ejecutor de las organizaciones indígenas, y por otro, enfrentarse a un proyecto complejo que abarcaba diferentes niveles de interacción estatal y organizacional.

“El proyecto ha sido realmente emblemático y desafiante para nosotros porque se trata de un proyecto de enorme envergadura. Ha combinado la toma de decisiones de las organizaciones indígenas, el respeto por los principios de soberanía de autodeterminación y de participación de los pueblos indígenas. Ciertamente el proyecto ha ayudado a que el movimiento indígena se empodere frente al gobierno”. **Lucía Ruiz, ex Ministra del Ambiente del Perú**

Para WWF, lo distinto fue intentar armonizar los tiempos y formatos de la inversión privada y la cooperación internacional, con las demandas de las organizaciones indígenas y los ciclos de los procesos del Estado, con su respectiva dinámica y burocracia.

“Un desafío son los tiempos para quienes viven fuera el mundo de la inversión privada y la inversión pública en la cooperación técnica. Todos estos mundos vienen con unos tiempos que están casi como cocinados en esos mundos y son difíciles de cambiar -por no decir imposible de cambiar-. Esos mundos se chocan con una realidad amazónica distinta. Son realidades que ni son mejores ni peores, simplemente es un desafío hacer que esos tiempos adquieran la misma dimensión, la misma escala. Entonces eso es un desafío y una lección aprendida”. **Kurt Holle, Director de WWF.**

Para el Banco Mundial, la agenda planteada y la capacidad de negociación de las organizaciones indígenas, marcaron una diferencia con otros proyectos similares a nivel internacional. Las organizaciones indígenas definieron claramente su agenda y no era negociable, lo que generó sorpresa en un primer momento, ya que nunca se había considerado antes la titulación de tierras como parte de un MDE.

“Fue algo novedoso porque estamos acostumbrados a trabajar con gobiernos, con instituciones que conocen nuestras normas, nuestros procesos, y el MDE es totalmente diferente. Tuvimos que trabajar mucho con la ANE y con las organizaciones indígenas para que puedan aprender cómo funciona el Banco (Mundial). Por ejemplo: cómo rendir cuentas, cómo aplicar nuestras normas de salvaguardas ambientales y sociales. Entonces creo que fue una experiencia súper válida para todos” **Ana Luisa Gomes, Banco Mundial**

En otras palabras, lo ‘novedoso’ del MDE Saweto Perú ha sido en la práctica, la experiencia de un proyecto intercultural. Es decir, el cambio de roles, la ruptura de la manera como se había estado operando tradicionalmente, que llevó a que cada uno de los actores tuviera que enfrentar un desafío, que al final de la experiencia se tradujo en un proceso de enriquecimiento común, donde cada uno tuvo que aprender del otro para poder sacar adelante el proyecto.






2 DERECHO AL TERRITORIO

Las tasas de deforestación en América Latina y el Caribe "son significativamente más bajas en los territorios indígenas y tribales donde los gobiernos han reconocido formalmente los derechos colectivos territoriales".

Informe FAO², 2021

Tener un techo donde dormir no ha sido nunca una preocupación para las comunidades indígenas. Por cientos de años han construido sus hogares y han generado sus medios de subsistencia a partir de su entorno, preservándolo y cuidándolo al mismo tiempo. Pese a ello, no han podido ni dormir tranquilos ni librarse de amenazas permanentes. Es por esto que el anhelo más ansiado de las comunidades indígenas de la selva peruana es la titulación de sus tierras, derecho reconocido en el Perú, que no ha sido ejercido debido a obstáculos burocráticos y escasa voluntad política.

Éste fue el eje principal de la agenda del MDE Saweto Perú que las organizaciones indígenas pusieron sobre la mesa en las conversaciones con el Banco Mundial, la sociedad civil y el Estado Peruano. Fue una sorpresa para el Banco Mundial en su momento, dado que nunca se había planteado este objetivo en un fondo de este tipo. Sin embargo, la sustentación de CONAP y AIDSEP fue clara: las comunidades indígenas protegen el medio ambiente, pero no pueden proteger lo que no es formalmente suyo, y que, además, es su derecho.

 *"Hay muchos desafíos para que los pueblos indígenas puedan adquirir la tenencia de sus tierras. Es el sistema mismo que nos tiene muy aislados y no considera la colectividad de los pueblos indígenas". **Ruth Buendía, CONAP.***

En efecto, desde el inicio de la ejecución del MDE Saweto Perú, las organizaciones indígenas se enfrentaron a varios obstáculos para la titulación de las tierras, sin embargo, esta vez fueron capaces de superarlos y fortalecieron también lecciones aprendidas del pasado. Se trató de una manera diferente de afrontar el problema,

2 FAO. Informe Los pueblos indígenas y tribales y la gobernanza de los bosques. 2021.

ya que esta vez tenían los recursos económicos y la asistencia técnica requerida, además del Comité Directivo Nacional del proyecto, que viabilizó el diálogo constante y la cooperación entre los actores.

Como ejecutores, las organizaciones indígenas han enfrentado los obstáculos burocráticos de una manera proactiva, implementando soluciones para liberar los cuellos de botella.

SOLUCIONES INDÍGENAS

CUELLOS DE BOTELLA	SOLUCIONES DE LAS ORGANIZACIONES INDÍGENAS
Ausencia de interés legítimo de los Gobiernos Regionales para conducir los procesos de reconocimiento y titulación, sea por falta de presupuesto, personal, agenda.	Convenios y alianzas con los Gobiernos Regionales, poniendo en valor el capital político de la titulación de tierras y comunidades. Se trazaron planes y cronogramas de trabajo puntuales entre las partes. Las organizaciones indígenas ofrecieron, con soporte del proyecto, financiar la logística en campo, la contratación de personal para las brigadas y articular el desarrollo de capacidades con el Ministerio de Agricultura.
Legislación ausente, dispersa y burocrática para el reconocimiento de comunidades indígenas, y la titulación de tierras indígenas.	Simplificación de los procesos de titulación indígena a partir de la colaboración con iniciativas legales: <ul style="list-style-type: none"> • “Lineamientos para Reconocimiento de Comunidades Nativas”³. • Lineamientos para la evaluación agrológica de tierras de y para su clasificación por su capacidad de uso⁴. • 2 guías y protocolos para trabajo de campo sobre Reconocimiento y Titulación de comunidades nativas⁵. • Ejecución del Procedimiento de Redimensionamiento de Bosques de Producción Permanente⁶.
Falta de recursos del Estado para implementar la logística de campo necesaria para los procesos de reconocimiento y titulación.	A través del proyecto, las organizaciones indígenas financiaron logística de campo, contratación de seguros para personal, brigadistas, compra de equipos de campo, y contratación de consultores para el soporte de las Direcciones Regionales Agrarias.
Rotación permanente de funcionarios públicos en Gobiernos Nacionales y Regionales – Direcciones Regionales Agrarias.	Diálogo constante para mantener informado de los procesos a los nuevos funcionarios de los Gobiernos, generación de sinergias y compromisos.
Ausencia de capacidades de brigadistas sobre normatividad y procedimientos en campo para procesos de Reconocimiento y Titulación.	Fortalecimiento permanente de capacidades, a través de talleres y reuniones con brigadistas para hacerles conocer la normatividad. Las organizaciones indígenas articulaban con el MIDAGRI para que fuera dicho ente quien generara las capacitaciones en las diversas regiones.

3 Aprobados en el 2016 (RM-N° 0435-2016-MINAGRI y su modificatoria RM-N° 0589-2017-MINAGRI).

4 Lineamientos para la ejecución del proceso de evaluación agrológica de las tierras de las Comunidades Nativas y la clasificación por su capacidad de uso mayor a nivel de Grupo, con fines de titulación”, aprobados en el 2017 (RM-N° 0194-2017-MINAGRI).

5 Funcionamiento del nuevo “Sistema Catastral para Predios Rurales – SICAR”, crean el “Sistema Catastral para Comunidades Campesinas e Indígenas – ISC Comunidades”, y Manuales de Usuarios – RM 0362-2018-MINAGRI.

6 Ejecución del Procedimiento de Redimensionamiento de Bosques de Producción Permanente – RM 0368-2018-MINAGRI.

Cuando CONAP y AIDSESEP iniciaron la ejecución del MDE Saweto Perú, ya contaban con experiencia en el acompañamiento de procesos de titulación, y por supuesto que se habían topado siempre con trabas burocráticas, económicas y políticas. Sin embargo, asumirlas desde el rol ejecutor les permitió enfrentarlas con mayores recursos, tanto económicos como técnicos, con el acompañamiento y la asesoría técnica y legal de WWF. Esto viabilizó la búsqueda de soluciones y la puesta en marcha de alternativas para sortear estos desafíos.

*“En nuestro país nunca ha habido un procedimiento unificado, a pesar que había una ley, siempre ha habido dispersión. Este proyecto sinceró y simplificó la etapa de reconocimiento. Anteriormente, se reconocía en dos, tres años una comunidad indígena, con el proyecto MDE Saweto Perú, esto se logra en menos de un mes porque simplificamos una norma de reconocimiento”. **Waldir, AIDSESEP***

Durante el proceso, hubo que lidiar con una arquitectura compleja de un Estado aún en proceso de fortalecer su institucionalidad y gobernabilidad, con varios cambios de personal y gobernantes, y que además contaba con una organización y una legislación engorrosa y burocrática para el tema de titulación de tierras. Al mismo tiempo, hubo que acordar delimitaciones entre las propias comunidades indígenas, y otras referentes a las áreas demarcadas como áreas naturales protegidas, lo cual, en la legislación peruana, impide el derecho a la titulación indígena en dichos territorios.



Es por estas razones que si bien el número de titulación de tierras indígenas es menor que el esperado al inicio del proyecto, tanto el número de comunidades indígenas tituladas, como las tierras indígenas tituladas y las que se encuentran en proceso de titulación, exceden los logros del Estado obtenidos antes de este proyecto.

LOS DERECHOS NO TIENEN COSTO CERO: UN PRESUPUESTO PARA VIABILIZAR EL EJERCICIO DE DERECHOS

Una de las trabas con las que se enfrentó el proyecto al inicio, fue el mensaje desde el Estado Peruano, acerca de un costo cero de los procesos para las comunidades, es decir, que a los pueblos indígenas no les costaba nada el reconocimiento y la titulación de sus tierras y su pleno ejercicio de derechos.

Sin embargo, existen comunidades que han luchado por su reconocimiento formal y la titulación de sus tierras por más de 20 años, y esta lucha ha significado tiempo, trabajo e incluso sus vidas. Al mismo tiempo, a partir de la implementación del MDE Saweto Perú, hoy se conoce el costo de estos procesos, por lo que ello debería llevar al Estado a prever un presupuesto para dicha acción aún pendiente. Hasta el momento, la mayoría de las titulaciones se ha logrado con inversión de la cooperación internacional.

Felizmente, luego de cinco años de coordinaciones con el Estado peruano para el tema de la titulación de tierras de comunidades indígenas amazónicas, se ha logrado evidenciar la necesidad de presupuestar el costo de las titulaciones de tierras indígenas y se han expuesto las consecuencias de no hacerlo.

*“Nos hemos dado contra la pared en varias ocasiones, sobre todo en el proceso de titulación, que ha sido absolutamente desgastante, y decepcionante en ocasiones, sobre todo cuando tienes a funcionarios de Gobierno que consideran que titular a una comunidad nativa es costo cero para las mismas, pero que en la práctica significan 60, 30 o 20 años de olvido. El costo social además es enorme, se traduce en conflictos que deben enfrentar permanentemente estas comunidades con amenazas como la tala ilegal, la migración, tráfico de tierras, el narcotráfico, las mismas que son enfrentadas por los mismos comuneros día a día a costa incluso de su integridad física y sus vidas. Esto definitivamente significa que el costo de titular una comunidad no es cero”. **Cynthia Mongylardi, WWF Perú.***

Adicionalmente, el MDE Saweto Perú ha permitido una implementación con un enfoque de innovación, de búsqueda de soluciones por parte de las organizaciones indígenas, quienes han afrontado cada reto con la responsabilidad de encontrar soluciones. Esta actitud, este enfoque, representa no solo un fortalecimiento de capacidades de las organizaciones indígenas, sino también un nuevo capital de las mismas.

RELACIÓN DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS CON EL BOSQUE

Para los pueblos indígenas amazónicos, el hogar se extiende más allá de las paredes de sus casas, es el bosque el que los cobija y alimenta. Se trata de una relación con el medio ambiente distinta a la que conocemos en la ciudad. Esta vinculación especial con el espacio donde viven es un legado ancestral transmitido de generación en generación por miles de años, y es esta especial vinculación la que los convierte en los mejores guardianes de la naturaleza.

La Corte Interamericana de Derechos Humanos reconoce la especial vinculación de los pueblos amazónicos con su entorno: *“La relación única entre los pueblos indígenas y tribales y sus territorios ha sido ampliamente reconocida en el derecho internacional de los derechos humanos. El artículo 21 de la Convención Americana y el artículo XXIII de la Declaración Americana, protegen esta vinculación estrecha que guardan con las tierras, así como con los recursos naturales de los territorios ancestrales⁷, importancia fundamental para el goce de otros derechos humanos de los pueblos indígenas y tribales. Según han reiterado la CIDH y la Corte Interamericana, la preservación de la conexión particular entre las comunidades indígenas y sus tierras y recursos se vincula con la existencia misma de estos pueblos, y por lo tanto “amerita medidas especiales de protección”. La Corte Interamericana ha insistido en que “los Estados deben respetar la especial relación que los miembros de los pueblos indígenas y tribales tienen con su territorio a modo de garantizar su supervivencia social, cultural y económica⁸”.*

7 Corte IDH (2007). Caso del Pueblo Saramaka Vs. Surinam. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 28 de noviembre.

8 InterAmerican Commission on Human Rights (2009). Derechos de los pueblos indígenas y tribales sobre sus tierras ancestrales y recursos naturales: normas y jurisprudencia del sistema interamericano de derechos humanos. <https://www.oas.org/es/cidh/indigenas/docs/pdf/tierras-ancestrales.esp.pdf>


Es por esto que la lucha de las organizaciones indígenas va mucho más allá del concepto de propiedad, constituye el ejercicio de sus derechos, tanto individuales colectivos, derechos que incluyen, tanto aspectos culturales, como sociales, económicos y humanos.

Al cierre del proyecto, 58 comunidades indígenas contaban con seguridad jurídica (título), de las cuales 38 han sido inscritas. Otras 109 han iniciado sus procesos de titulación. El área total de las 58 comunidades ya demarcadas y tituladas gracias al MDE Saweto, corresponde a 230,239 hectáreas de bosque.

Esto ha sido posible gracias al empuje de las organizaciones indígenas y al trabajo conjunto y sostenido con el Estado Peruano, WWF y el Banco Mundial. Sin embargo, aún queda mucho por hacer en cuanto a la titulación de tierras indígenas. Se ha abierto trocha, se han simplificado procesos, se han fortalecido capacidades, pero las organizaciones indígenas amazónicas del Perú han asumido la responsabilidad y las expectativas de las miles de familias indígenas amazónicas que continúan viviendo en un hogar que se encuentra en amenaza constante.

“El tema del reconocimiento y titulación se seguirá, pero para que algunas actividades continúen es necesario contar con los recursos económicos para el seguimiento y la sostenibilidad en el tema de reconocimiento y titulación. Se requiere conseguir recursos para lograr que estas actividades puedan continuar de una manera ágil”. Marylen Puquio, CONAP





“Cuando iniciamos este gran reto de lograr la seguridad territorial, se hizo un diagnóstico. Hasta entonces el gobierno no llegaba ni a 600 comunidades indígenas tituladas. Solamente el gobierno había apoyado desde la aprobación de la norma, más allá de 142 comunidades indígenas y después cuando se hizo el análisis esas 532 titulaciones habían sido con apoyo externo. El reto para nosotros como organización indígena está allí, en asegurar el territorio de las comunidades indígenas. Entonces vamos a seguir en esta lucha, en este proceso.” **Waldir, AIDSESP**

DERECHO A LA TIERRA DE LAS COMUNIDADES INDÍGENAS: EL DERECHO A UN HOGAR

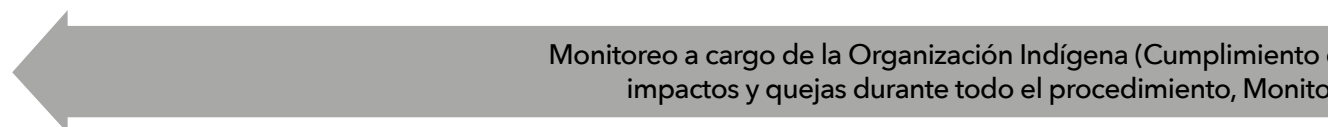
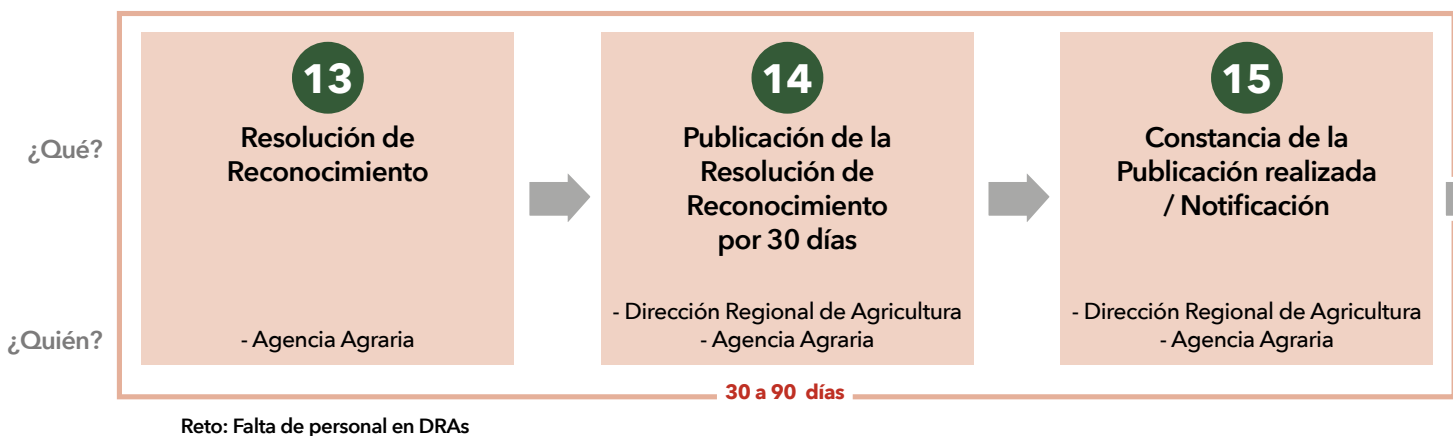
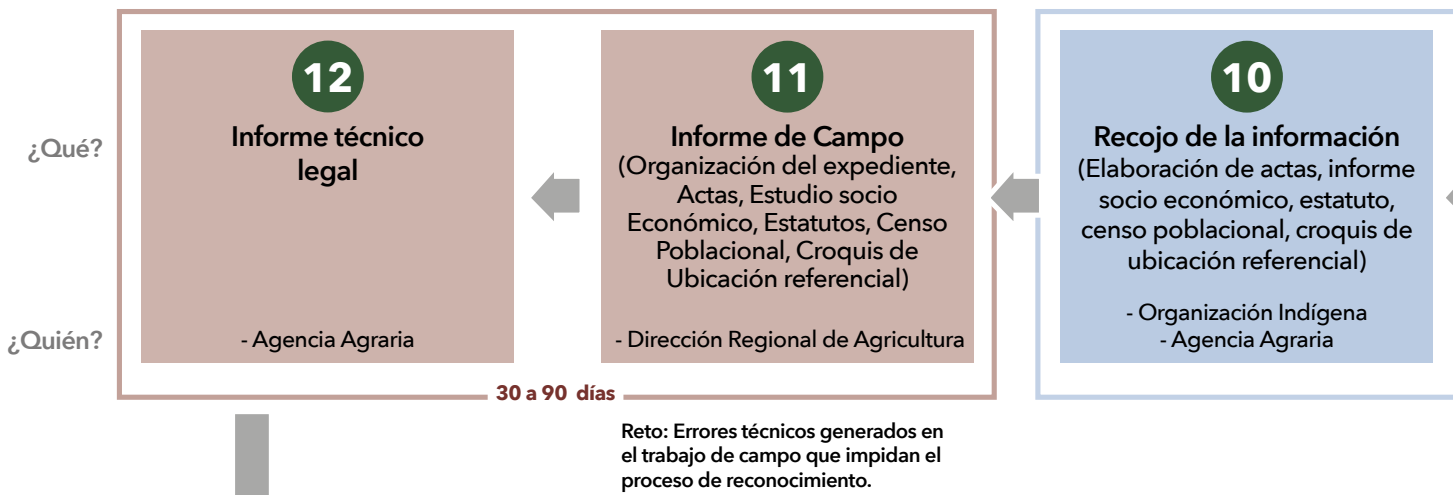
El derecho territorial indígena está comprendido, tanto en la Declaración Universal de los Derechos Humanos, como en el artículo 69 de la OIT, en la constitución peruana y en diversas normas, incluyendo el Decreto Ley N° 22175.

La titulación de las tierras de las comunidades indígenas es un derecho reconocido en el artículo 89 de la Constitución: *“Las Comunidades Campesinas y las Nativas tienen existencia legal y son personas jurídicas. Son autónomas en su organización, en el trabajo comunal y en el uso y libre disposición de sus tierras, así como en lo económico y administrativo, dentro del marco que la ley establece.”*

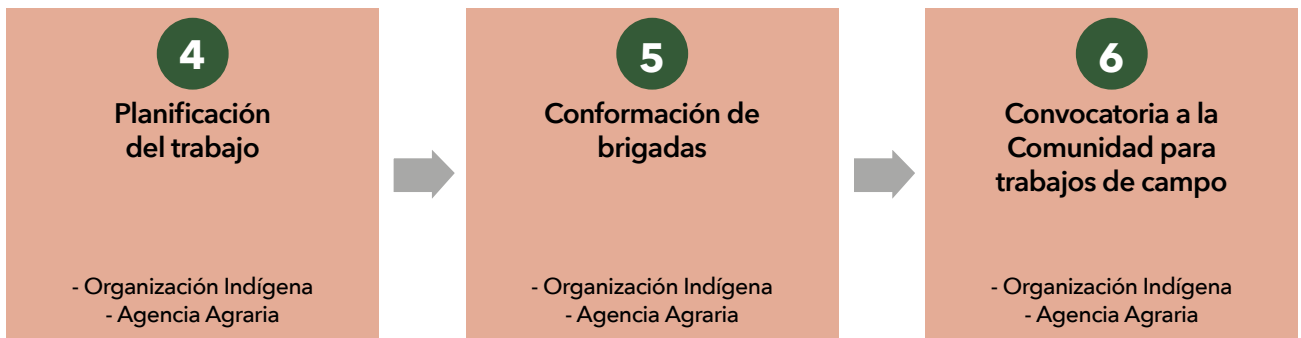
Asimismo, el Decreto Ley N° 22175, Ley de Comunidades Nativas y de Desarrollo Agrario de las Regiones de Selva y Ceja de Selva establece que el Estado tiene el compromiso de otorgar una serie de beneficios y el reconocimiento de derechos a las comunidades indígenas de la Amazonía peruana.

Procedimiento de Reconocimiento de Comunidades Nativas: Etapas y Plazos Basados en la Experiencia

(En el marco de la RM N° 0435-2016-MINAGRI y su modificatoria RM N° 0589-2016-MINAGRI)

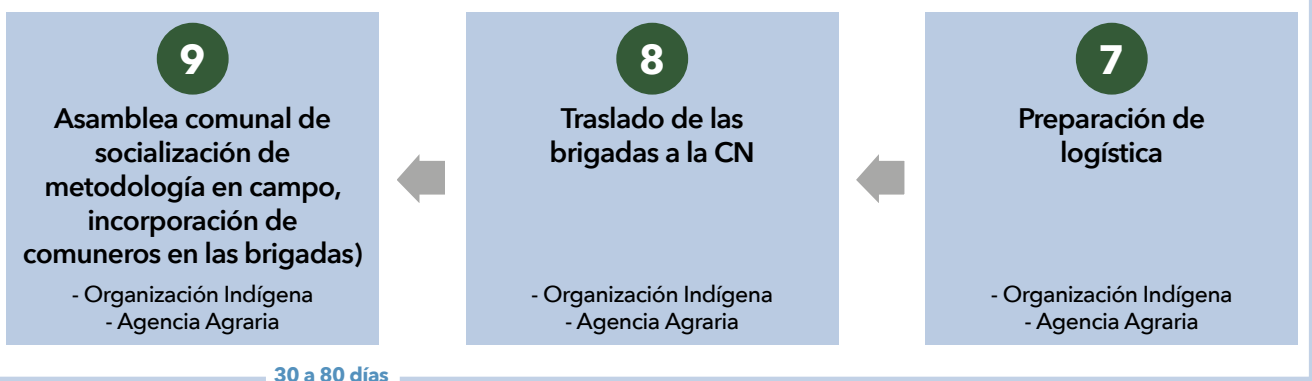


Fuente: MDE Saweto: Memoria Viva.



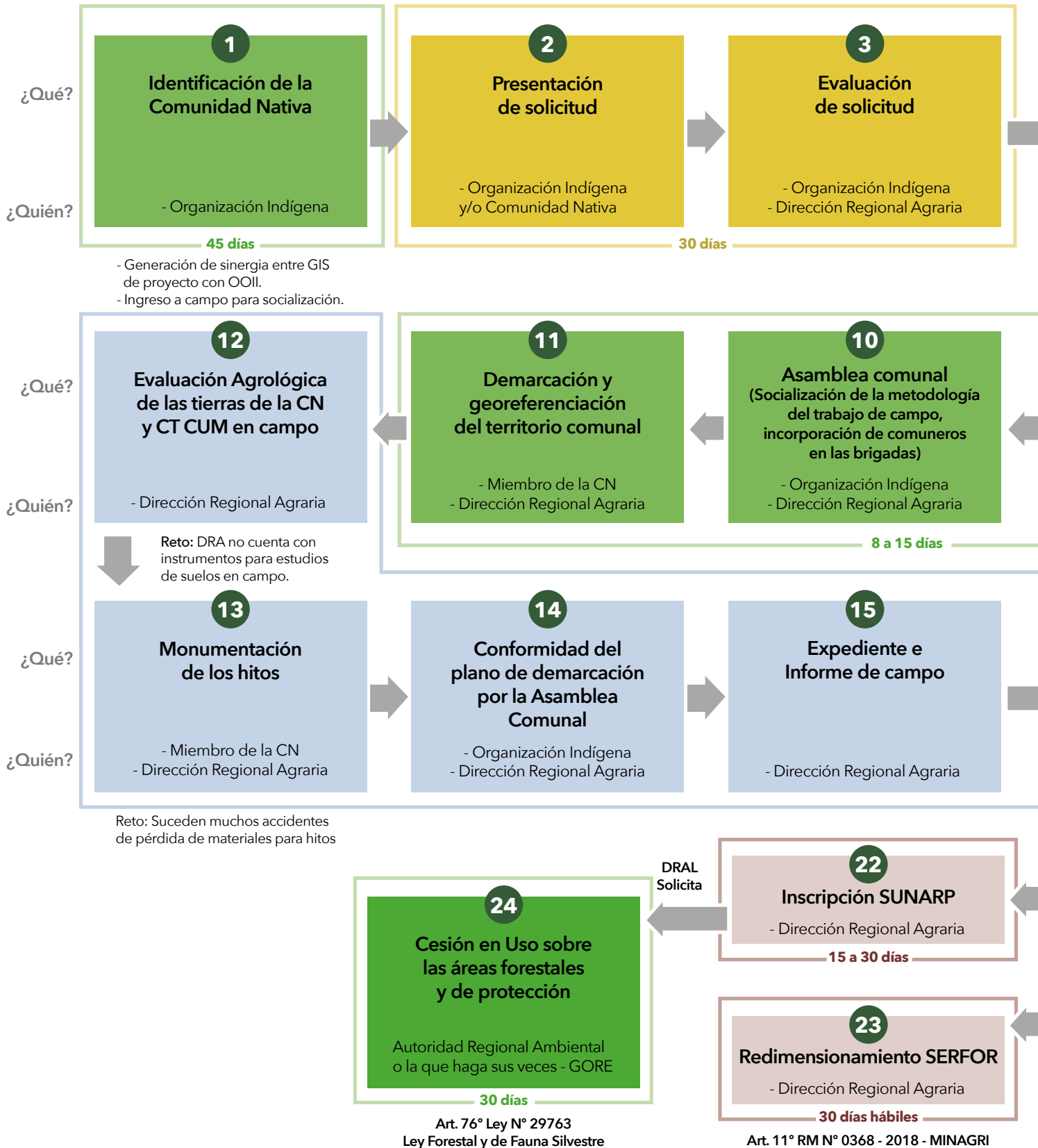
Reto: Agencia Agraria planifique el trabajo de acuerdo a su carga trabajo se adecúa a la carga de la Agencia Agraria.

Reto: Agencia Agraria no cuenta con personal suficiente o capacitado.



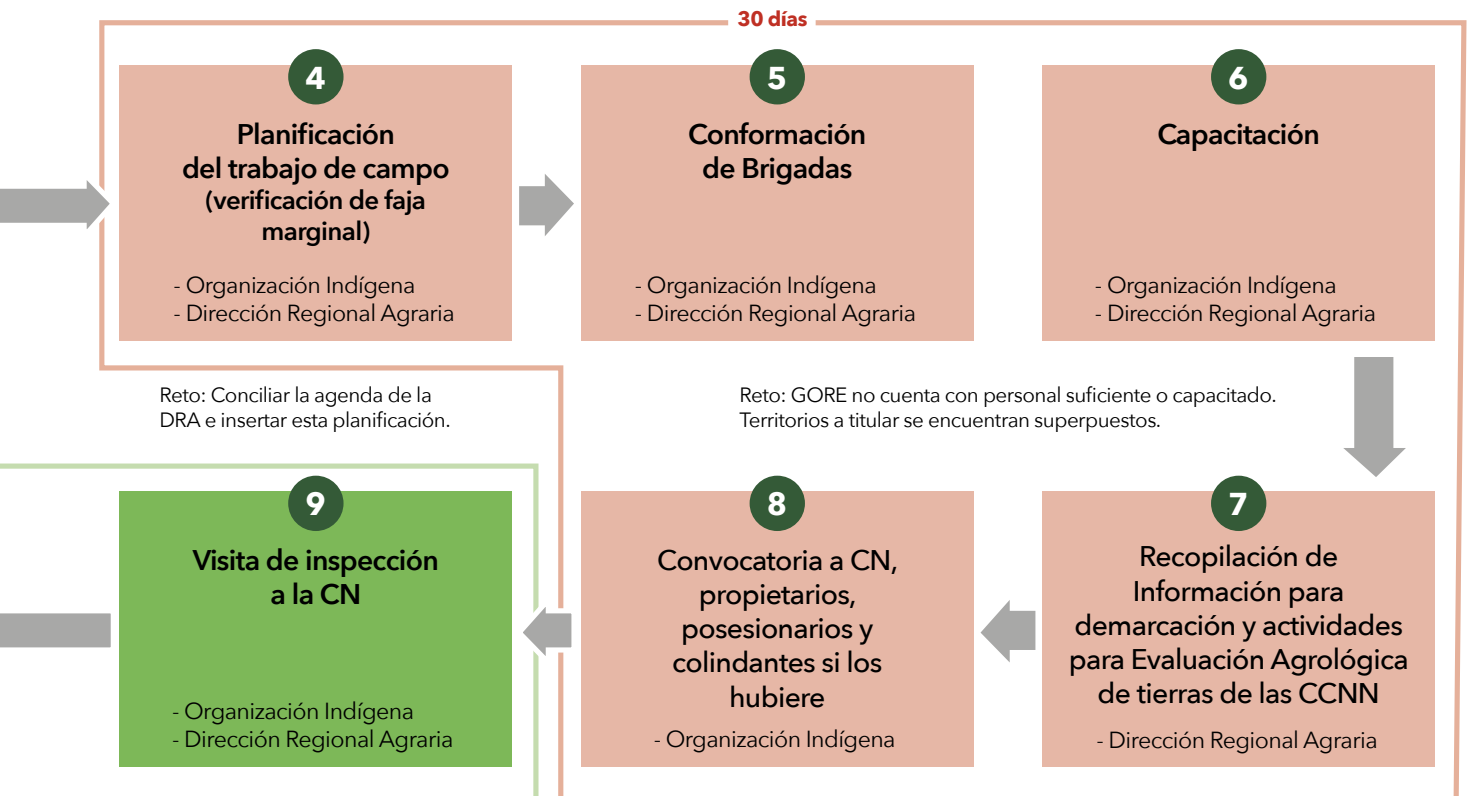
de actividades programadas, establecidas en los acuerdos, Salvaguardas, Breo Indígena, visita a la CN donde se identifiquen posibles riesgos.

Procedimiento de Titulación de Comunidades Nativas: Etapas y Plazos Basados en la Experiencia

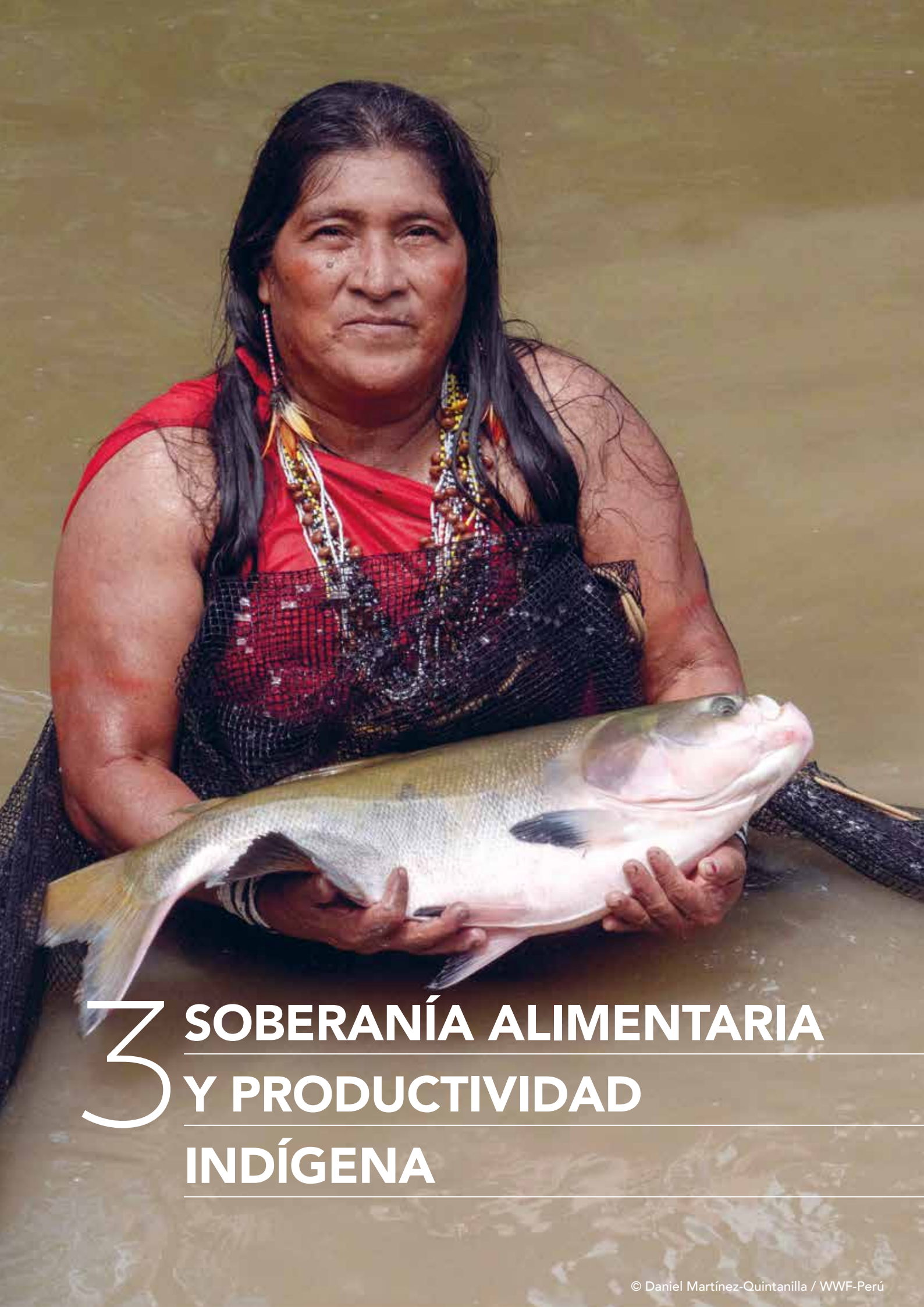


← **Monitoreo a cargo de la Organización Indígena: (Cumplimiento de impactos y quejas durante todo el procedimiento, Monitoreo)**

Fuente: MDE Saweto: Memoria Viva.



de las actividades programadas, establecidas en los acuerdos, Salvaguardas, Organización Indígena, visita a la CN donde se identifiquen posibles riesgos.



3 SOBERANÍA ALIMENTARIA Y PRODUCTIVIDAD INDÍGENA

“Hemos hablado con las madres para comenzar el trabajo de la piscicultura. Trabajamos pensando en cómo vamos a vivir, cómo alimentarnos, cómo educar a nuestros hijos”.

**Renee Pujapat Taan,
Asociación de Mujeres Awajún Acuícola Nazareth**

Cuando se les pregunta a los pueblos indígenas amazónicos acerca de su relación con el bosque, les cuesta explicarlo porque éste forma parte de su vida, no ven al bosque en tercera persona, el bosque es un ser intrínseco a ellos: los alimenta, los cura, es su hogar, es su conexión con el mundo espiritual, y los pueblos indígenas, en retribución, lo cuidan y preservan. Es por ello que mantener su hogar y su forma de vida no solo abarca la seguridad jurídica de su territorio, sino también la soberanía alimentaria y la productividad indígena, es decir, el ejercicio de sus derechos económicos.

Todos pensamos en maneras de mejorar nuestra calidad de vida, construir un futuro mejor para nuestros hijos. Esto no es ajeno a las organizaciones indígenas AIDSESP y CONAP, por este motivo, incluyeron en la agenda del MDE Saweto Perú la necesidad de fortalecer y promover el emprendimiento indígena amazónico a través de actividades productivas sostenibles y bajo el principio de autodeterminación de los pueblos indígenas.

“Una lección aprendida es el impresionante interés y vocación para el emprendedurismo que hay en el mundo indígena. ¡Cuántas ganas de hacerlo! ¡Cuánto entendimiento de cómo hacerlo! ¡Cuánto espíritu para hacerlo! Creo que la organización ha descubierto cuántos emprendimientos hay ahí afuera, muchos más de lo que esperábamos encontrar. Además el tiempo que han estado batallando contra viento y marea para mantenerse andando. Esa es una de las características y atributos que cualquier inversionista o fondo inversión busca en un emprendedor: la resiliencia, el hecho de no desanimarse, de seguir adelante, de decir bueno pues, quién sabe qué problemas vendrán, pero sabes que al otro lado estarás ahí todavía, flotando”. **Kurt Holle, WWF Perú**

A diferencia de otras iniciativas de promoción al emprendimiento, la propuesta de las organizaciones indígenas para el MDE Saweto Perú fue la de recuperar las prácticas y saberes ancestrales, además, que la implementación de las actividades productivas viniera desde la identificación de intereses y necesidades de las propias comunidades indígenas. Cada propuesta que fue trabajada vino de las propias comunidades indígenas, atendiendo a cada contexto, a su cosmovisión, a los recursos naturales existentes, la sostenibilidad y preservación del medio ambiente, y la autodeterminación indígena.

VISIÓN DEL EMPRENDIMIENTO INDÍGENA: MÁS ALLÁ DE LA ECONOMÍA DE COLORES

La visión de emprendimiento indígena amazónico se basa en el manejo forestal comunitario y se vincula a la gestión comunal de su territorio, sus recursos y sus saberes y prácticas ancestrales. Los pueblos indígenas impulsan una economía sostenible, colectiva, recíproca y solidaria que apunta a la generación de ingresos y que se desarrolla en el marco de la gobernanza indígena, buscando el bien colectivo. Incluye compartir saberes y se basa en el respeto por ellos mismos y lo que los rodea.





© Daniel Martínez-Quintanilla / WWF-Perú

Con esta concepción de emprendimiento indígena, las organizaciones indígenas AIDSEP Y CONAP plantearon la incorporación de la salud alimentaria y la productividad indígena en el marco del MDE Saweto Perú como un segundo componente de manejo indígena de los bosques, impulsando iniciativas que contribuyan al manejo sostenible de los recursos naturales y que mejoren la seguridad alimentaria, la generación de ingresos de las comunidades, aportando a la mejora de su calidad de vida.

Para el trabajo con emprendimientos indígenas, se optó por priorizar el fortalecimiento de capacidades técnicas con un enfoque hacia la generación de valor agregado y el monitoreo ambiental y social. También se dirigieron esfuerzos al apoyo decidido hacia emprendimientos indígenas liderados por mujeres. Todo el proceso, desde la selección de actividades productivas a ser priorizadas, los ámbitos, y las dinámicas de relacionamiento se realizaron en el marco de la gobernanza indígena.

*“Hemos aprendido a producir con valor agregado. Hemos participado en Expo Amazónica que se desarrolló en Pucallpa y fue un boom, por primera vez han podido probar [los clientes] cecina y hamburguesas de Paiche. Ya tenemos un ambiente en mi comunidad para la transformación que cuenta con algunos recursos para la cadena de frío, además contamos con una chalupa con motor de 60 para transportar nuestros productos a Pucallpa”. **Alfredo Rojas ASPASH***

CONVOCATORIA DE EMPRENDIMIENTOS INDÍGENAS AMAZÓNICOS

Para llevar a cabo el fortalecimiento productivo, se realizaron tres convocatorias de emprendimientos a lo largo del desarrollo del MDE Saweto Perú, cada una de las cuales contó con bases que contenían las condiciones del proceso de selección, criterios de evaluación, cronograma y los requisitos que cada propuesta debía cumplir. Las organizaciones indígenas regionales y locales implementadoras desarrollaron las propuestas con sus comunidades indígenas tomando como principio el avance de las actividades productivas a ser fortalecidas, sus contextos, y su interés de desarrollo. En función de ello, prepararon sus propuestas técnicas y sus presupuestos para la intervención de la mano con las comunidades indígenas que serían beneficiadas.

Una vez verificado el cumplimiento de los requisitos de las bases, el Comité Directivo Nacional seleccionaba las propuestas ganadoras y WWF generaba los *subgrants* (subvenciones) con cada organización indígena regional y local implementadora, a fin de transferir los fondos y así se ponía en marcha la operatividad del soporte a la actividad productiva beneficiada. El proceso de implementación venía de la mano de un conjunto de acciones de mejora de capacidades técnicas, productivas y operativo-financieras de parte de WWF hacia las organizaciones indígenas regionales y locales, y a las comunidades indígenas beneficiarias.

Los emprendimientos indígenas seleccionados tuvieron como objetivos priorizar la seguridad y soberanía alimentaria, el aprovechamiento integral de policultivos nativos, alcanzar la mayor cantidad de beneficiarios, generar rendimiento económico y sostenible, y la visibilización de la mujer durante el proceso.

Durante los cinco años de implementación del proyecto, se priorizaron actividades productivas como la agroforestería, artesanía, piscicultura, turismo y el aprovechamiento maderable a baja escala, apoyando a 44 emprendimientos que beneficiaron a 119 comunidades indígenas.

*“Con el MDE Saweto le hemos dado el ejemplo al Estado de que la titulación es un vehículo para continuar al proceso de seguridad alimentaria. Vamos a seguir fortaleciendo el tema de seguridad alimentaria, de seguridad económica, con emprendimientos que ya se iniciaron con el MDE Saweto Perú.” **Waldir Azaña (AIDSESP)***

A través de este apoyo a emprendimientos indígenas, las comunidades indígenas han fortalecido sus capacidades de asociatividad, productivas y comerciales, pero sobre todo, han recuperado la esperanza porque cuentan con herramientas para construir un futuro mejor para las próximas generaciones.

*“Gracias a este proyecto, tenemos un camino. Empezamos a trabajar la piscicultura en dos comunidades. Se formó la Asociación de Mujeres Acuícolas Awajún de Nazareth con 20 mujeres que se dedican a la piscicultura. Ahorita ya están inscritas en registro público. Ya van a presentar proyectos en PROCOMPITE y otros fondos porque ya están legalmente inscritas. Nos han abierto un camino para seguir adelante solos”. **Gerson Danducho de la Organización de Pueblos Indígenas de la Amazonía Norte del Perú (ORPIAN-P)**.*





© Daniel Martínez-Quintanilla / WWF-Perú

ENFRENTANDO EL CAMBIO CLIMÁTICO CON EL MANEJO FORESTAL COMUNITARIO

Las comunidades indígenas tenían una dieta rica en nutrientes y minerales en base a los recursos del bosque que se modificó en las últimas décadas como consecuencia de la variación climática, las actividades extractivas y la alteración de los ecosistemas del bosque, lo que ha disminuido los recursos naturales y ha afectado su modo de vida.

Al mismo tiempo, los pueblos indígenas han venido afrontando por décadas la paradoja de ser ricos en cultura y recursos naturales y enfrentar, a su vez, pobreza monetaria, ausencia de reconocimiento de sus territorios, y un limitado acceso a servicios públicos⁹.

⁹ FAO y FILAC. 2021. Los pueblos indígenas y tribales y la gobernanza de los bosques. Una oportunidad para la acción climática en América Latina y el Caribe. Santiago. FAO. <https://doi.org/10.4060/cb2953es>

Perú es uno de los países más megadiversos en el mundo, sin embargo, esto se ve amenazado por las tasas altas de deforestación, especialmente en la región Amazónica. Actualmente, la deforestación genera casi la mitad de las emisiones de gas invernadero del Perú (d.i.e./GDI 2014). El FIP (Plan de Inversión Forestal por sus siglas en inglés) de Perú indica que los principales causantes de la deforestación son la migración y expansión agrícola, la infraestructura y la extracción de madera no regulada.

Los indicadores sociales en el caso de los pueblos indígenas amazónicos se encuentran entre los más bajos en el país con elevados niveles de malnutrición crónica, acceso limitado a educación y cuidados básicos de la salud, y niveles desproporcionados de mortalidad maternal e infantil. La esperanza de vida esperada promedio para los indígenas amazónicos es de 15 a 20 años menos que el promedio a nivel nacional.

Esta variación en el bosque y los alimentos a los que tienen acceso, ha hecho que las comunidades indígenas amazónicas busquen alternativas que les permitan mejorar su dieta alimenticia, a la vez de buscar maneras de proteger el bosque y alternativas productivas que les generen ingresos monetarios para cubrir sus necesidades.




Por estas razones, y continuando con la lógica de pasar de la protesta a la propuesta, las organizaciones indígenas apuntaron hacia el manejo forestal comunitario como la vía más idónea para fortalecer su seguridad alimentaria y sus empresas indígenas en despegue.

Los pueblos indígenas y los bosques situados en sus territorios ancestrales juegan un papel vital para la mitigación del cambio climático, así como para el combate a la pobreza y desnutrición. Sus territorios contienen alrededor de un tercio de todo el carbono almacenado en los bosques de América Latina y el Caribe. Históricamente, los bosques que están al cuidado de las comunidades indígenas han sufrido mucho menos destrucción que otros bosques de la región. Es por ello que el apoyo a los emprendimientos indígenas sostenibles aparece como indispensable para mitigar el cambio climático, proteger la biodiversidad, y reducir la pobreza y desnutrición.

DE LA SUBSISTENCIA A LA COMPETITIVIDAD

Si bien los procesos de mejora de la seguridad alimentaria y emprendedurismo indígena han sido concebidos desde los recursos disponibles en cada contexto, el proceso de aprendizaje ha sido rico y constante, pasando de una lógica de producción a una lógica de valor agregado, de mercado, y de competitividad.

Los emprendedores del MDE Saweto Perú han priorizado una lógica de aprender haciendo y de compartir saberes. Cada vez que avanzaban en sus actividades productivas u obtenían reconocimiento por parte del Estado u otras organizaciones de la sociedad civil, compartían la experiencia y las lecciones aprendidas, incluso han realizado pasantías con otras comunidades indígenas para intercambiar saberes.



“Nosotros tenemos como idea avanzar con los emprendimientos. Ha mejorado la apertura para que nosotros armemos un plan de vida, que es importante para el desarrollo. Un documento que incluye las necesidades y las prioridades sobre cómo queremos desarrollar nuestra economía como pueblos indígenas. Eso marca una competitividad y desarrollo. También hemos ido corrigiendo las enseñanzas aprendidas en el proceso. Para nosotros ha sido una gran oportunidad y hemos ganado experiencia” Cleofaz Qintori, presidente de la Unión Regional de los Pueblos Indígenas de la Amazonia – URPIA.



© Daniel Martínez-Quintanilla / WWF-Perú

Así, han aprendido a generar planes de negocio, presupuestos detallados de inversión, fortalecer su gestión interna, identificar mercados potenciales, mejorar y potencializar su asociatividad y generar alianzas estratégicas.

“Incluso si vemos los procesos de las propuestas técnicas y financieras de la primera, segunda y tercera convocatoria, se puede apreciar el progresivo fortalecimiento de capacidades en los emprendimientos indígenas. Han ido mejorando en el diseño y la calidad de información de sus propuestas, tanto en el aspecto técnico, como financiero. Asimismo, han ido mejorando la calidad en la generación de reportes técnicos y financieros.” Alipse Valera, WWF Perú.

GRÁFICO 4 / BENEFICIARIOS DE EMPRENDIMIENTOS MDE SAWETO





INNOVACIÓN INDÍGENA

Las experiencias productivas del MDE Saweto Perú fueron desarrolladas con un enfoque hacia la innovación, mejorando procesos, compartiendo y replicando saberes, y superando obstáculos. Es así que actividades productivas como confección de moda shipiba, cecina y hamburguesa de paiche, o chocolate con Shika-Shika, han sido posibles, en una adecuación de los recursos y saberes disponibles a las necesidades e intereses de mercados potenciales, con valor agregado y generando productos interculturales.

De la misma manera, algunas prácticas de comercialización no solo han sido acogidas por los emprendimientos indígenas, sino que han sido incorporadas a sus propias prácticas organizativas. Cada vez que se generan ferias regionales y nacionales, los emprendedores han ofrecido sus productos para la venta. Las ferias han aparecido como una importante herramienta para la promoción y comercialización de los productos, así como para la generación de alianzas estratégicas.

*En el caso de las artesanías, a partir de la participación en Ferias de los emprendimientos indígenas con el apoyo de sus organizaciones, ahora han incluido la práctica de llevar y mostrar sus productos en las reuniones que se desarrollan con sus organizaciones indígenas, en sus asambleas u otras actividades de coordinación, es decir, han aprendido a promocionar lo que producen". **Alipse Valera, WWF Perú.***

Presentarse en ferias también ha permitido a los emprendedores y emprendedoras indígenas acercarse a otras organizaciones, incluso al Estado y sus Gobierno Regionales, y generar alianzas. En el caso de piscicultura, por ejemplo, cuando el CITE Pesquero supo que los emprendimientos estarían en ExpoAmazónica 2018, se acercaron y les ofrecieron capacitación para generar valor agregado con el paiche, haciendo cecina y hamburguesas. Además les enseñaron a mejorar la presentación de los productos con sellado al vacío. También se han acercado otras organizaciones incluyendo ONGs, para contribuir con capacitaciones técnicas.



© Daniel Martínez-Quintanilla / WWF-Perú



© Daniel Martínez-Quintanilla / WWF-Perú

VOCES DE LOS EMPRENDEDORES

La Asociación de mujeres Maroti Shobo viene trabajando hace más de diez años y se dedica a la elaboración de textiles con técnicas ancestrales. A través del apoyo del MDE Saweto Perú, han llevado cursos de confección de prendas de vestir que mezclan los textiles indígenas con diseños modernos.

“Estamos confeccionando vestidos, polos, faldas y más productos. Ya tenemos nuestro local que estamos solventado entre las madres que trabajamos en Maroti. Nosotras estamos trabajando bien y agradecemos todo el apoyo. Hemos recibido talleres de capacitación y hemos aprendido muchas cosas. Antes no sabía utilizar la máquina de coser eléctrica, mientras aprendíamos estábamos muy nerviosas, pero ahora sabemos utilizar las máquinas de coser y hacer estampados.” Enilda, Presidenta de la Asociación Maroti Shobo, Pucallpa (pueblo Shipibo).

“El MDE Saweto Perú nos ha ayudado bastante en la producción, en la implementación de nuestra planta de procesamiento de cacao y en la articulación comercial. Agradezco el apoyo porque hemos logrado articular con los mercados. Nos han apoyado para la participación en el Salón del Chocolate y Cacao de Francia y también en los eventos nacionales del Perú. Esto es muy importante para nosotros” **Pedro Antezana, Akemito-ENE.**

“Nuestros ancestros cultivaban pescado, Paiche, ya que en estas cochas (lagunas) había abundante paiche. Para nosotros no era fácil pescar porque los mestizos acabaron con nuestros paiches. Los pescadores utilizaban veneno... Nuestro plan de calidad de vida es criar paiches para poder sustentarnos económicamente. Gracias al apoyo del MDE Saweto Perú, ahora estamos produciendo paiche con valor agregado, estamos haciendo cecina y hamburguesa de Paiche.” **Alfredo Rojas, ASPASH Callería.**

“De la castaña sacamos el aceite, hacemos un dulce llamado chancaca, también sirve para hacer ají. Para sacar la castaña es un sufrimiento porque es un aguajal grande y se carga 70, 80 kilos. Traemos la castaña en una embarcación hasta el puerto. Luego en la planta procesadora se realiza el pesado, rotulado y clasificado para obtener castaña selecta. Ahora estamos produciendo a nivel nacional, pero tenemos el sueño de exportar”. **Jorge Payaba Racua, Comité de Castañeros, Comunidad Nativa Tres Islas, Puerto Maldonado Pueblos Shipibo y Ese'Eja.**

GRÁFICO 5 / EMPRENDIMIENTOS INDÍGENAS EN EL MARCO DEL MDE SAWETO



MUJERES Y MADRES EMPRENDEDORAS

El MDE Saweto Perú incluyó una inversión de 500 mil dólares dirigidos a emprendimientos liderados por mujeres y que benefició a 24 comunidades indígenas en un total de 16 proyectos liderados por mujeres.

No solo se logró el objetivo, sino que además, las mujeres indígenas amazónicas han demostrado grandes capacidades organizativas, compromiso con sus emprendimientos y muchas ganas de aprender. Si bien algunas ya contaban con emprendimientos, éstos se han alimentado de un enfoque competitivo hacia la generación de valor agregado, transformando productos primarios en innovaciones. Incluso, a pesar que la mayoría de las comunidades indígenas no cuenta con acceso a internet, algunos emprendimientos de mujeres ya cuentan con una página de Facebook para ofrecer sus productos. También han implementado tiendas y han buscado formas de comercialización a través de ferias y visitas y envíos a las ciudades más cercanas.

*“Ibanko Tsonkiri significa nido de picaflor. Mis abuelos tejían saratos, kushmas, tejido natural. Ahora con este proyecto estoy trabajando con mis mamás y estamos saliendo adelante”. **Merly, Presidenta de la Asociación de Artesanía Ibanko Tsonkiri.***



Las madres coraje de la Comunidad Nativa Nazareth

El subproyecto buscaba mejorar las capacidades en la producción y crianza de peces amazónicos de la Comunidad Nativa Awajún Nazareth del Distrito de Imaza, en Bagua, región Amazonas. La implementación del subproyecto (2017-2019) logró que: (i) 118 productoras acuícolas cuenten con estanques establecidos para la producción de peces de la especie boquichico; (ii) 120 piscicultores se capaciten (115 mujeres y cinco hombres) en levante de alevinos, manejo de calidad de agua, sanidad y profilaxis en el cultivo, transporte y siembra, preparación de alimentos balanceados y manipulación de especies acuícolas. Las ventas alcanzaron los 123 mil soles (cada beneficiaria vendió 70 kg. aproximadamente). Además, durante el confinamiento por el COVID-19, la producción de peces les ha permitido no solo alimentar a sus familias, sino que también contar con ingresos económicos por la venta de los mismos.

En principio, este proyecto fue aprobado para que sea implementado por toda la comunidad, pero teniendo en cuenta sus capacidades, las mujeres indígenas tomaron el liderazgo. Este hecho generó un impacto directo en la seguridad alimentaria, considerando la poca disponibilidad de pescado para consumo humano debido a la contaminación de los ríos. En el 2016 se produjo un derrame de petróleo en el río Chiriaco, afectando la salud de los niños de la comunidad que recogieron el crudo en baldes a solicitud de funcionarios de Petroperú; en febrero de 2018 se produjo el último derrame de petróleo afectando el río Macusari y las viviendas.

“Hemos hablado con las madres para comenzar el trabajo de la piscicultura. Trabajamos pensando en cómo vamos a vivir, cómo alimentarnos, cómo educar a nuestros hijos. Nosotras cosechamos nuestros peces y los vendemos. Nuestro río está contaminado por el derrame de petróleo. Nos han dicho que no comamos peces del río, por eso ni nos bañamos en el río. Cuando nos bañamos nos pica el cuerpo, por eso nosotras pescamos en pozas. En el momento menos pensado nos llegó el COVID y nos enfermamos mucho, y con este trabajo de peces que criamos, tomamos el chilcano caliente. Con lo que vendemos, compramos nuestras pastillas para tratarnos.” **Renee Pujapat Taan, Asociación de Mujeres Awajún Acuícola Nazareth (ASMAAN) que agrupa a 120 madres de familia piscicultoras del pueblo indígena Awajún.**



© Daniel Martínez-Quintanilla / WWF-Perú

Chocowarmi: Una historia de esfuerzo y éxito

La propuesta de Chocowarmi planteó el fortalecimiento de la producción y comercialización de chocolates provenientes de parcelas agroforestales lideradas por mujeres emprendedoras indígenas de la Comunidad Nativa Copal Sacha en San Martín.

“Nosotras y nuestros abuelos siempre hemos vivido aquí en Copal Sacha. Nos dedicamos a la elaboración del chocolate desde el 2013, empezamos como mujeres agricultoras. Queremos mejorar nuestra calidad de vida, con la familia, en el hogar. Estamos haciendo todo el proceso, la cosecha, post cosecha, el secado, la fermentación y la elaboración [del chocolate]. Todo lo estamos haciendo nosotras mismas. Nuestro producto bandera es chocolate con Shica-shica, un fruto del palmera que consumimos ancestralmente. Queremos más adelante, poder exportar nuestros productos.” **Lluli Chávez, Asociación Chocowarmi, pueblo Kichwa.**

La Asociación de venía trabajando desde el 2014 pero afrontaba dos retos que le impedía impulsar el negocio: 1) No contaban con una implementación básica para el procesamiento, manipulación y almacenamiento de los productos en base a cacao como la pasta y

otros derivados y 2) La planta no contaba con un sistema de desagüe para disminuir los riesgos de contaminación de los productos.

El chocolate con Shica Shica con 45 por ciento de cacao, recibió el premio como “Mejor producto Innovador” de la ExpoAmazónica Ucayali 2018.

Con el MDE Saweto Perú, Chocowarmi pudo instalar un equipo de aire acondicionado, un cooler para el traslado de productos, una selladora de papel laminado, una guillotina para cortar papel laminado, un termómetro láser para tomar la temperatura de chocolate infrarrojo y el sistema de desagüe a través de tubos de PVC. La implementación del subproyecto (enero 2018 a junio 2019) en el marco del MDE Saweto, contribuyó a la generación de ingresos de 25 familias de la comunidad y apoyó el empoderamiento de las mujeres y jóvenes socias en actividades productivas, obteniendo un mayor acceso a los recursos y la valorización de su trabajo.



© Daniel Martínez-Quintanilla / WWF-Perú



4 COMUNIDADES INDÍGENAS EN PANDEMIA

“El año pasado no ha sido tan bueno porque vino la pandemia y nos contagiamos con el virus, pero no nos hemos desanimado, seguimos”

Alfredo Rojas, pueblo shipibo-konibo. Asociación de Pescadores Artesanales Shipibos (ASPASH)

La pandemia de COVID-19 tuvo un efecto devastador en muchos de los pueblos indígenas y tribales de la región¹⁰, haciendo más evidente la desigualdad y las brechas de acceso a servicios públicos de parte del Estado. Muchos pobladores indígenas fueron infectados, las comunidades indígenas perdieron mercados para sus productos y servicios turísticos¹¹ y las presiones para la explotación de territorios forestales se agravaron, todo ello en un contexto en el que la débil accesibilidad a las comunicaciones por falta de electricidad y/o internet, dificultaron los reportes de situación de los pueblos indígenas.

Esta situación también evidenció la necesidad de continuar con los procesos de titulación de territorios indígenas y registro de comunidades, ya que se registraron varios conflictos entre pobladores indígenas y empresas extractivas “En la mayoría de los países de la región, las actividades mineras, la explotación de hidrocarburos y los agronegocios se consideraron rápidamente esenciales en el marco de la crisis sanitaria, por lo que quedaron eximidos de las 61 restricciones impuestas por los Gobiernos para prevenir el contagio”¹²

Este contexto afectó particularmente al MDE Saweto Perú, que se encontraba en su último año de implementación. La pandemia trajo como consecuencia el retraso y la paralización de los procesos de reconocimiento de comunidades indígenas y especialmente, de las acciones de titulación de sus territorios por el difícil acceso a las comunicaciones y las restricciones de movilización señaladas por el Gobierno. Por ello, el proyecto tuvo que reestructurar sus

10 FILAC y FIAY, 2020: https://indigenascovid19.red/wp-content/uploads/2020/07/2nd-regional-report-covid19-IP-FILAC_FIAY.pdf

11 Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y otros, “El impacto del COVID-19 en los pueblos indígenas de América Latina-Abya Yala: entre la invisibilización y la resistencia colectiva”, Documentos de Proyectos(LC/TS.2020/171), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2020.

12 Ibid.

metas contempladas inicialmente y ser realistas en función al nuevo contexto que afrontábamos.

Por otro lado, se afectó el ritmo que tenían las actividades productivas, se restringió la posibilidad de capacitaciones y asesoría técnica en campo, y los pueblos indígenas tuvieron que aislarse, lo cual afectó toda posibilidad de acceso a mercados y comercialización de los productos, así como la oferta de servicios turísticos.

“Por la pandemia, muy corto tiempo fue el taller. Algunas mamás necesitan más refuerzo” Merly, Presidenta de la Asociación de Artesanía Ibanko Tsonkiri

Sin embargo, los pueblos indígenas amazónicos han afrontado la pandemia con resiliencia y adaptación al cambio. En el marco del MDE Saweto Perú, las organizaciones indígenas CONAP y AIDSESP gestionaron con el Banco Mundial como parte de la reestructuración del proyecto, la necesidad de redirigir fondos para adquisición de equipos de bioseguridad para 440 comunidades indígenas beneficiarias del proyecto y radiofonías para 164 comunidades indígenas nuevas.



© Daniel Martínez Quintanilla / WWF-Perú



© Daniel Martínez-Quintanilla / WWF-Perú

Contar con una radio, o algún equipo de comunicación es vital para asegurar el flujo de información e incluso para contribuir con el Estado en su responsabilidad de servir a los pueblos indígenas en el contexto (Covid-19) y otras emergencias que ocurren en las comunidades indígenas. Asimismo, se trataba de la única manera de continuar el intercambio de saberes e información acerca de las actividades productivas, que siguieron dándose durante la pandemia y que incluso redirigieron recursos para afrontar las necesidades de alimento de algunas comunidades durante la pandemia.

*“La pandemia fue un desafío en todos los proyectos del Banco Mundial y yo veo el MDE muy bien en ese sentido. Desde un principio las organizaciones fueron muy conscientes que había que hacer algo, que no podían estar esperando al gobierno. Lo que hicieron entonces fue discutir internamente su lista de prioridades y las presentaron al Banco. (...) Podíamos financiar una infraestructura comunicacional para que, como iban a estar aislados, puedan comunicarse, y que va a servir no solo para la implementación del proyecto, sino para otras cosas, ellos deben comunicarse con el mundo exterior para muchos otros aspectos de la vida de la comunidad, entonces por ahí fuimos”. **Ana Luisa Gomes, Banco Mundial***

5 GOBERNANZA: AUTODETERMINACIÓN INDÍGENA EN ACCIÓN



“Ha sido una experiencia muy buena y exitosa porque las federaciones bases han manejado sus presupuestos y también las actividades programáticas de los diferentes proyectos. Esto nos ha afianzado y promovido entre la organización nacional y nuestras partes nativas que tenemos en diferentes regiones del país en la Amazonía y también con las nueve federaciones”

Oseas Barbarán, CONAP

La autodeterminación indígena es el corazón del MDE Saweto Perú, ya que se trata de una iniciativa que nació desde las organizaciones indígenas y fue ejecutada por las mismas, incluyendo aspectos culturales de los pueblos indígenas amazónicos, tanto las prácticas ancestrales, los valores culturales, como la forma de organizarse y tomar decisiones.

Para la ejecución del MDE Saweto Perú, las organizaciones conformaron un Comité Directivo Nacional con cinco representantes de CONAP y cinco de AIDSESEP, entre los que se encontraba una representante mujer por organización como mínimo. La manera de enfrentar el territorio de cobertura extenso del proyecto, fue a través de nueve organizaciones regionales en el caso de AIDSESEP, y nueve federaciones locales de CONAP.

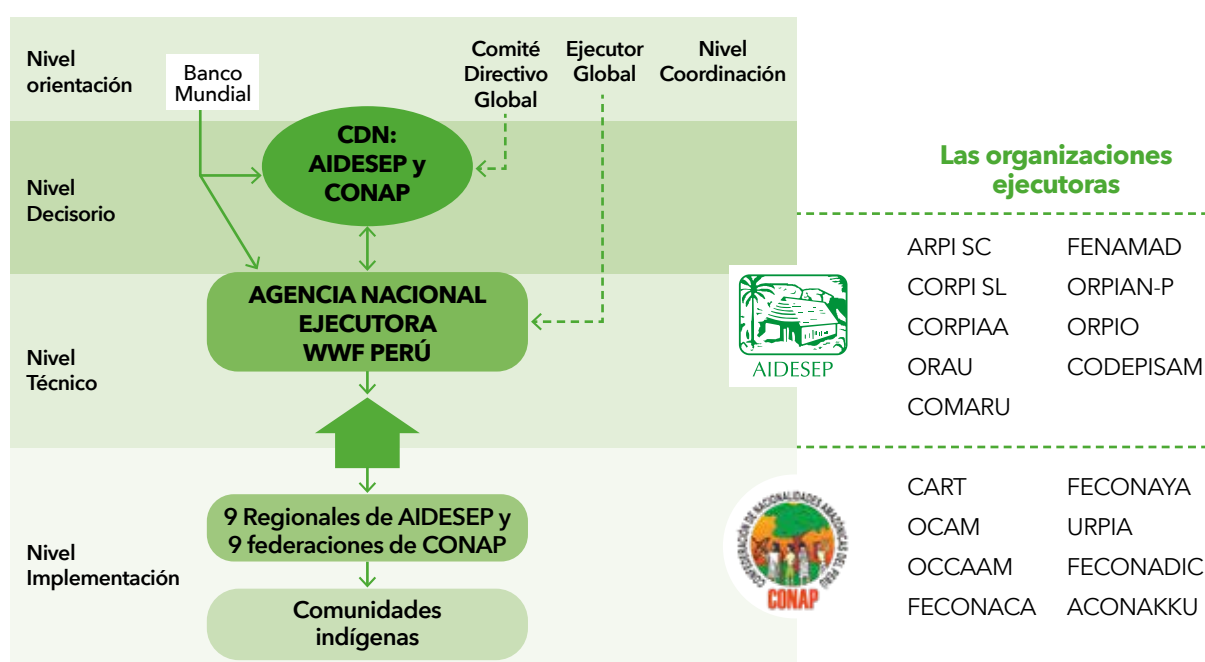
*“En las reuniones he podido ver cómo se organizaban y acudían cada determinado período a estos consejos directivos formados por igual número de miembros de AIDSESEP y de CONAP, sentados en una mesa, llegando incluso a acuerdos al interior de las propias organizaciones además de entre organizaciones, y por supuesto con la secretaría técnica” **Lucía Ruiz, ex Ministra del Ambiente de Perú***

La coordinación entre todas estas organizaciones y con las comunidades indígenas fue un desafío para CONAP y AIDSESEP que, si bien contaban con la representación de las comunidades indígenas, no habían tenido la oportunidad de visitar cada comunidad en los últimos años por temas de presupuesto. Asimismo, las organizaciones tuvieron que fortalecer su institucionalidad, incorporando lógicas de manejo de oficina,

con su respectivo personal y horarios. Han sido justamente los esfuerzos organizativos de las organizaciones indígenas lo que ha producido aprendizaje, con esfuerzo y búsqueda de soluciones, logrando una mayor cohesión entre las mismas.

“El MDE Saweto es un ejemplo concreto de empoderamiento, no solamente de la organización indígena a nivel nacional, sino sobre todo de la organización indígena a nivel sub-nacional. Hacia afuera hay un empoderamiento de las bases”. Lilibiana Lozano, ex Gerente Senior de Pueblos Indígenas de WWF Perú.

GRÁFICO 6 / ACTORES Y GOBERNANZA



En el caso del Perú, las organizaciones cuentan con una gestión indígena de acuerdo a sus prácticas ancestrales, que en el caso del MDE Saweto Perú significó, por ejemplo, una representación rotativa respecto del DGM Global. Esto también supuso un reto para el DGM global, que no estaba acostumbrado a lidiar con esta forma de trabajo.

Continuando con la interculturalidad de la experiencia, el Banco Mundial también tuvo que hacer un esfuerzo por alinearse a la gobernabilidad indígena, sin embargo, al final del proyecto, el balance es de enriquecimiento en el conocimiento y la manera de trabajar con los pueblos indígenas en el Perú, así como la necesidad de contextualizar las normas y formas de trabajo con organizaciones indígenas.

Como resultado, las organizaciones indígenas de la mano con el Banco Mundial y WWF, generaron una serie de instrumentos para la implementación del proyecto con un fuerte componente de interculturalidad, y que a su vez, fortalecieron la confianza, transparencia y toma de decisiones en base a una sólida gobernanza.

“El Banco insistía en que debía existir un mecanismo de quejas que sea imparcial, independiente y que la gente confíe en ese proceso, pero el mensaje que ellos tenían era que ya las estructuras organizativas de ellos tienen sus propios sistemas de manejo de conflictos y ellos lo arreglan”.
Johnson Cerda, Director Técnico del DGM Global.

INSTRUMENTOS OPERATIVOS DEL MDE SAWETO PERÚ

- **Manual Operativo:** documento vivo durante el transcurso del proyecto que fue modificado en diversas oportunidades para adaptarse al contexto y operatividad de las organizaciones indígenas.
- **Marco Gestión Ambiental y Social (MGAS):** marcaba los potenciales riesgos sociales y ambientales de la intervención y contaba con un plan de mitigación de dichos riesgos. Fue actualizado por crisis sanitaria.
- **Sistema de Consulta y Quejas:** tenía como misión atender preguntas y dudas sobre la intervención del proyecto, y abordar cualquier potencial inquietud o reclamo sobre las actividades del proyecto, sus lugares de intervención o actores relacionados, con el objetivo de mejorar y/o ajustar la intervención y los procesos desarrollados.
- **Protocolos de intervención en campo para procesos de reconocimiento de comunidades indígenas y titulación de territorios:** establecían las normas de conducta y la ética, basado en las normas internacionales y nacionales de derechos humanos y colectivos indígenas, así como las políticas sociales de WWF.



Para generar e implementar estas herramientas, se realizó un proceso previo de socialización y asimilación por parte de las organizaciones indígenas implementadoras, el cual se reforzó durante toda la implementación del proyecto. WWF fue la organización encargada de actualizar las capacidades sobre estos instrumentos y monitorear su implementación de la mano del Comité Directivo Nacional.

Las experiencias aprendidas sirvieron para el empoderamiento de los pueblos indígenas amazónicos, quienes presentaron sus logros y la experiencia desarrollada en el MDE Saweto en varias ocasiones, especialmente en las reuniones globales de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) - COP 22, 23, 24 y 25.

*“Normalmente coordinamos con las organizaciones nacionales y las agencias de implementación para hacer una agenda y ver el lugar perfecto para visitar los proyectos exitosos. En el Perú estaba en el tema de cacao, las iniciativas de turismo, y las iniciativas de mujeres, que eran de interés de los otros países, entonces hicimos intercambio para que [representantes de otros MDEs a nivel global] pudieran conocer esto en Perú. Visitamos Satipo en junio del 2018. Fue gente de México, Brasil, Colombia, Panamá, Guatemala, Guyana, Nicaragua, Estados Unidos e Indonesia.” **Johnson Cerda, Director Técnico del DGM Global***

De la misma manera, los representantes de las organizaciones indígenas CONAP y AIDSESEP visitaron Indonesia para compartir la experiencia de Perú:

“Los MDE nuevos tenían mucho interés en conocer la experiencia de Perú en este tema de titulación. Hicimos el intento de invitar a dos personas del MDE Saweto para que vayan a Indonesia y pudieran hablar de su experiencia porque ellos también están en el tema de titulación allá y fue interesante ver las experiencias de qué se hace en un lado y qué se hace en otro lado. Incluso es un tema que nos han pedido los miembros de Comité Global, que trabajemos para que haya más intercambios, aunque sea virtuales para que haya un aprendizaje en el tema de la titulación de tierras”. Johnson Cerda, Director Técnico del DGM Global

ORGANIZACIONES REGIONALES Y LOCALES IMPLEMENTADORAS DE AIDSESP Y CONAP

- Organizaciones regionales de AIDSESP implementadoras:
- Asociación Regional de Pueblos Indígenas de la Selva Central - ARPI-SC
- Coordinadora Regional de los Pueblos Indígenas de San Lorenzo - CORPI-SL
- Coordinadora Regional de los Pueblos Indígenas de Aidesep Atalaya - CORPIAA
- Organización Regional Aidesep Ucayali - ORAU
- Consejo Machiguenga del río Urubamba - COMARU
- Federación Nativa del río Madre de Dios y Afluentes - FENAMAD
- Organización Regional de Pueblos Indígenas de la Amazonía Norte - ORPIAN-P
- Organización Regional de los Pueblos Indígenas del Oriente - ORPIO
- Consejo de Desarrollo de los Pueblos Indígenas de la región San Martín - CODEPISAM
- Federaciones locales de CONAP implementadoras:
- Organización Central de Comunidades aguarunas del alto Marañón - OCCAAM
- Asociación de Comunidades Indígenas Kukamiria del Distrito de Urarinas - ACONAKKU
- Federación de Comunidades Nativas del Distrito de Callería - FECONADIC
- Central Ashánika del Río Tambo - CART
- Federación de Comunidades Nativas Campa Ashaninca - FECONACA
- Organización de Comunidades Ashanincas de Mazamari – OCAM
- Unión Regional de los Pueblos Indígenas de la Amazonia de la Provincia de Atalaya-URPIA
- Federación de Comunidades Nativas Yanesa -FECONAYA

6

**LECCIONES APRENDIDAS
DEL MDE SAWETO:
UN PROYECTO QUE
ABRIÓ CAMINO**



“Se necesita, urge la implementación de proyectos desde la visión de cada comunidad nativa. El conocimiento desde abajo hacia arriba ha dado ejemplo en este proceso”.

Waldir Azaña (AIDSESP)

Los pueblos indígenas han practicado por cientos de años la generación, recuperación e intercambio de saberes. A través del MDE Saweto Perú, todos hemos aprendido y compartido los aprendizajes de esta experiencia. Continuando con el espíritu de las organizaciones indígenas que han hecho realidad este proyecto trabajando con el Gobierno peruano, el Banco Mundial y WWF, compartimos un síntesis de las lecciones aprendidas a lo largo de cinco años:

SOBRE LAS ORGANIZACIONES INDÍGENAS EJECUTORAS

- Las organizaciones indígenas han demostrado con el MDE Saweto Perú que pueden ejercer un rol diseñador e implementador de proyectos que cubran las expectativas de los inversionistas, los aliados y de las comunidades indígenas que representan.
- Las organizaciones indígenas del Perú buscan liderar sus propios cambios, en lugar de ser beneficiarias pasivas de proyectos.
- La institucionalidad de las organizaciones indígenas ha sido fortalecida, por adentro y hacia afuera. Las organizaciones son idóneas y legítimas para negociar con las autoridades y la cooperación internacional, se alinean a los formatos requeridos por estos organismos, y generan alianzas estables y duraderas.
- El MDE Saweto fue posible gracias al empuje de las organizaciones indígenas, su representatividad institucional, y la claridad de sus necesidades que devinieron en una agenda puntual que recogía los intereses y urgencias de los pueblos indígenas. El contexto también jugó un papel importante, ya que a partir de lo ocurrido en Bagua se hizo más evidente para los pueblos indígenas la necesidad de unir esfuerzos por un bien común, y por encima de las diferencias. A estos dos factores se sumó la voluntad política

del Estado peruano, cuyo apoyo, a través de sus ministros, fue decisivo para que el MDE Saweto se haga realidad.

- Un proceso intercultural en la práctica va más allá de los actores involucrados, implica un diálogo y comprensión de las necesidades, intereses y perspectivas de cada actor involucrado, dirigidos a un manejo adaptativo y a la generación de estrategias conjuntas. Este proceso produce un enriquecimiento y aprendizaje para todos. El MDE Saweto Perú significó una adaptación desde el Banco Mundial y el Estado peruano para adecuar sus procesos a este desafío, abrir y mejorar los canales de comunicación e intercambio de ideas para el logro de los objetivos concertados, y desburocratizar procedimientos. Para las organizaciones indígenas significó conocer y manejar los procedimientos del Banco Mundial y de WWF como Agencia Nacional Ejecutora; y desde WWF, conocer y fortalecer la gobernanza las organizaciones indígenas para que se diera legitimidad en la toma de decisiones con sus bases y facilitar los procesos de diálogo entre AIDSESEP y CONAP.



© Daniel Martínez-Quintanilla / WWF-Perú

- Cuando los ejecutores son los principales interesados en asegurar los resultados para sus beneficiarios, los desafíos se afrontan proactivamente, con un enfoque hacia el logro de los objetivos.
- Las organizaciones indígenas han demostrado un enfoque hacia los resultados, proponiendo soluciones a los desafíos con los que se han enfrentado en el proceso y sacando sus propuestas hacia adelante: cambios a la normatividad legal para los procesos de reconocimiento y titulación, contratación de consultores para los gobiernos regionales, participación indígena en brigadas, generación de convenios con los gobiernos regionales, promoción y actualización de planes de trabajo, entre otros.
- Las organizaciones indígenas asumieron el rol ejecutor como una oportunidad y con responsabilidad. Dirigieron sus actividades hacia el logro de resultados, pero también hacia la obtención del mayor provecho para sus comunidades indígenas, pensando en generar mejores condiciones para el futuro de éstas.
- El proyecto MDE Saweto Perú fue parte de un compromiso de las organizaciones indígenas con los pueblos indígenas amazónicos que permanecerá una vez concluido el proyecto, y continuará impulsando la titulación de tierras indígenas amazónicas, el registro de comunidades indígenas, y los emprendimientos indígenas.

SOBRE LA TITULACIÓN DE TIERRAS INDÍGENAS

- Se sinceró y simplificó el proceso de titulación de tierras. A partir del MDE Saweto Perú, fue posible analizar desde la práctica el proceso y el marco legal para la titulación de tierras indígenas. Al hacerlo, las organizaciones indígenas tuvieron la oportunidad de identificar los obstáculos del proceso y proponer mejoras. Esta experiencia les ha servido para auditar el proceso de titulación de tierras indígenas desde su perspectiva y conocimiento del territorio.
- La titulación de tierras no es de costo cero. Este proyecto ha demostrado cuánto cuesta reconocer una comunidad indígena y cuánto cuesta titular sus territorios. Ahora los futuros gobiernos del Perú cuentan con esta información para incluirlo en sus presupuestos anuales.

- La voluntad política es indispensable para la titulación de tierras, esto influye en la consecución de metas y en el tiempo de los procesos de titulación. Si bien se generaron estrategias de alianzas políticas para sacar adelante este proyecto, se requiere un compromiso por parte de las autoridades locales y del Estado para titular el íntegro de tierras de comunidades indígenas aún pendientes.
- La titulación de tierras continúa siendo un pendiente para el gobierno que contribuye con las desigualdades y limita el ejercicio de derechos. Las crisis, como la pandemia COVID-19, y las amenazas que se incrementaron, ponen en evidencia la urgencia de esta necesidad, agravando la brecha de la desigualdad.

SOBRE LA ECONOMÍA Y LOS EMPRENDIMIENTOS INDÍGENAS

- Debido a que el concepto de economía indígena es holístico, existe una disposición y una facilidad de los pueblos indígenas para incorporar la idea y prácticas de competitividad, que también se basan en un enfoque multidimensional. Esto representa una oportunidad, tanto para los emprendimientos indígenas, como para el Estado peruano.



- Los pueblos indígenas y sus organizaciones han generado una visión de economía indígena que apunta hacia la generación de ingresos pero que incluye sus valores culturales y su relación armoniosa con los bosques.
- El pueblo indígena tiene una vocación emprendedora y ha venido trabajando en diversos proyectos con ahínco. Aprenden con facilidad y con un enfoque hacia la innovación.
- Las alianzas entre emprendimientos indígenas y los Centros de Innovación Productiva y Transferencia Tecnológica - CITEs, así como otros organismos de incubación de la competitividad del Estado han generado excelentes resultados. Es indispensable promoverlas para generar productos y servicios con valor agregado y abrir mercados.
- Las mujeres indígenas tienen interés, necesidad y voluntad de aprender actividades de producción y emprendimiento. Sin embargo, se ha comprobado que es necesario visitarlas en el campo y capacitarlas para obtener proyectos de emprendimiento que nazcan de ellas mismas.

SOBRE LA AUTODETERMINACIÓN INDÍGENA

- Los pueblos indígenas incluyen sus saberes y prácticas ancestrales en todas sus actividades, esto incluye prácticas de gobernanza y autonomía indígena. Cuando se trabaja con los pueblos indígenas, es indispensable considerar su perspectiva y autodeterminación en los procesos y actividades.
- Es relevante trabajar sobre una agenda que responde a necesidades claras y específicas, y que es planteada por las organizaciones indígenas en representación de sus pueblos. Igualmente, al afrontar la pandemia COVID-19, las organizaciones indígenas han planteado las necesidades puntuales de las comunidades indígenas y desde sus bases, incluso adelantándose a la urgencia de cumplir con los plazos del proyecto, y reducir la brecha comunicacional existente.



SOBRE LA INNOVACIÓN INDÍGENA

- Los pueblos indígenas han demostrado una gran capacidad de innovación a través de una actitud de aprender haciendo, compartir saberes y mejorar procesos. Esto se ha visto reflejado en los emprendimientos indígenas y también en las mejoras propuestas para la simplificación y optimización de los procesos de titulación y reconocimiento de comunidades. Cuando los gobiernos locales eran cambiantes, propusieron convenios; cuando los gobiernos regionales no contaban con personal para las visitas de campo, contrataron consultores; cuando la norma era injustificadamente compleja, propusieron mejoras y simplificaciones a las mismas; entre otras iniciativas dirigidas al logro de objetivos.

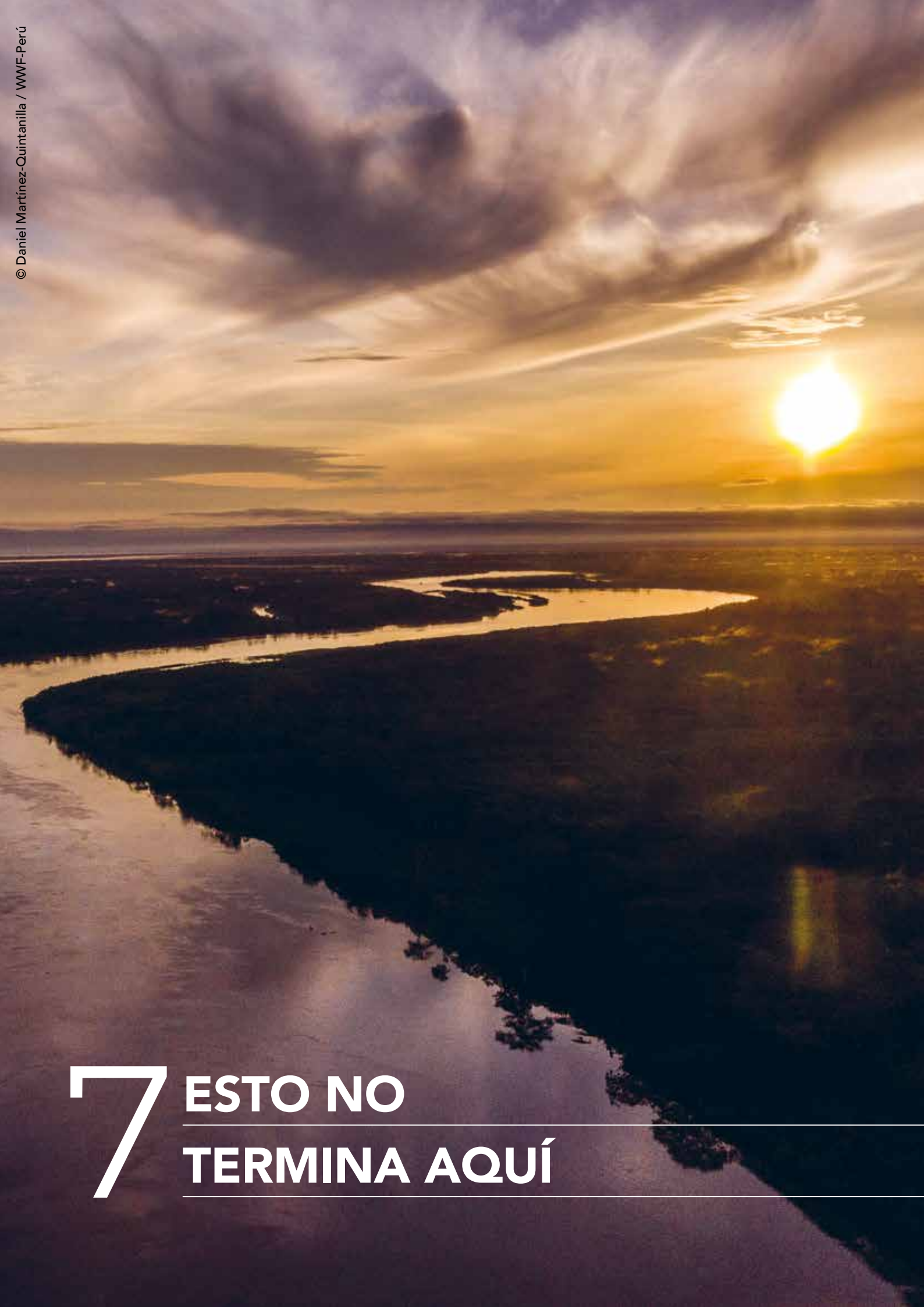
SOBRE LA PANDEMIA

- La pandemia apareció como un factor externo no controlable durante la ejecución del MDE Saweto Perú, como para todos los procesos en el mundo. En este contexto, se hizo evidente la brecha de comunicación y el aislamiento de las comunidades indígenas, acentuándose su situación de vulnerabilidad. Sin embargo, las organizaciones indígenas y sus bases, reaccionaron desde un enfoque de resiliencia y solidaridad, buscando maneras para continuar con el proyecto y adecuarse a las necesidades inmediatas surgidas de la crisis. Se organizaron para distribuir alimentos entre comunidades, algunos emprendimientos indígenas aportaron alimentos y transporte para cubrir las necesidades alimentarias en medio de la crisis, y las organizaciones lograron concertar con

los gobiernos regionales para retomar las acciones de titulación en campo, bajo los protocolos de bioseguridad.

- Durante la implementación del MDE Saweto, se comprobó que la brecha de la desigualdad y la vulnerabilidad de los pueblos indígenas se acrecienta en las crisis, precisamente cuando más necesitan el apoyo del Estado, como ocurrió con la pandemia del COVID-19. En este contexto, los gobiernos, tanto del Perú como de otros países de la región, consideraron la explotación primaria y las actividades extractivas como la vía de activación económica, incrementando la presión extractiva en la Amazonía por parte las empresas dedicadas estas actividades. Esto, en el contexto de aislamiento de comunicaciones de las comunidades indígenas, significó un incremento en los conflictos socioambientales que no tuvieron cobertura en muchos casos, y en los que las comunidades indígenas vieron sus derechos individuales y colectivos amenazados. Estas circunstancias evidenciaron que si bien hay un pendiente del Estado en cuanto a titulación de tierras indígenas, éste se hace más urgente en tiempos de crisis.
- Si bien la pandemia afectó el acceso a los mercados de los emprendimientos indígenas, éstos continuaron produciendo y planificando sus estrategias comerciales.





7 ESTO NO
TERMINA AQUÍ

“El Proyecto ya culminó. Años de arduo trabajo. Pero no nos quedamos ahí. Estamos en proceso de gestionar recursos para dar sostenibilidad a los proyectos productivos y emprendimientos económicos”.

Oseas Barbarán, CONAP.

Luego de cinco años de experiencia, logros, desafíos y aprendizaje, las organizaciones indígenas, los emprendimientos y las comunidades, continuarán impulsando el aseguramiento de tierras indígenas y el desarrollo productivo indígena, debido a que no se trató para ellos de una intervención puntual, sino de un compromiso para con sus pueblos y el futuro de sus familias.

“No se ha dicho la última palabra de los pueblos indígenas en cuanto al reconocimiento jurídico de sus territorios. Es un primer paso. También vamos a buscar la sostenibilidad para que este fortalecimiento administrativo y técnico no se pierda, cuando ya se ha podido avanzar en esta experiencia. (...) Queda como un hito que las organizaciones indígenas pueden asumir grandes responsabilidades. Cuando el bien es común, la unión hace la fuerza”. **Marylen Puquio, CONAP.**

“Hay que seguir reconociendo y titulando estas comunidades nativas. En Amazonas hay visibilizadas 30 comunidades que han estado ahí siempre, lo que pasa es que el gobierno o la Dirección General de Agricultura no llega a esas zonas. El reto continúa”. **Waldir Azaña, AIDSESP.**

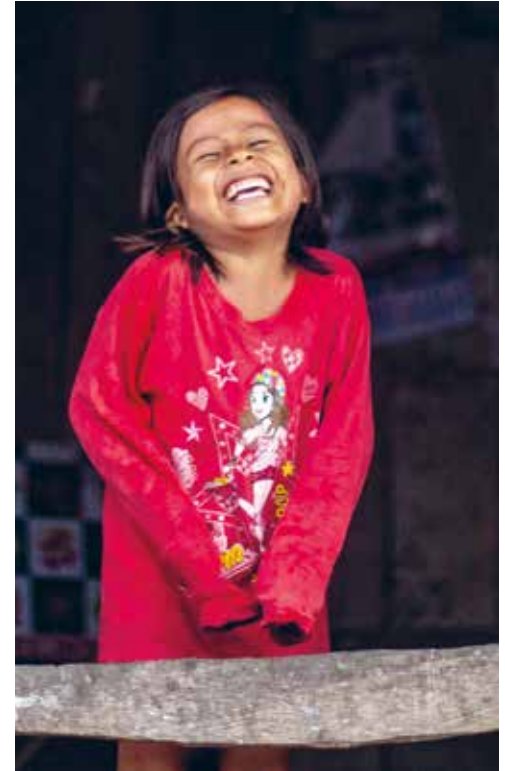
“Gracias al proyecto hemos adquirido una oficina en Pucallpa y ahora sigue funcionando. La Federación ha ganado confianza, y ahora hemos ganado otro proyecto de reforestación. Eso nos fortalece a las tres comunidades y estamos contentos de seguir trabajando”. **Alfredo Rojas, ASPASH Callería.**

“Hemos aprendido muchas cosas y pensamos exportar. Las madres de Maroti Shobo, estamos pensando en buscar compradores. Seguimos trabajando y queremos hacer talleres nosotras mismas para buscar diferentes modelos y enseñarles también a nuestras hijas. Esto es importante para nuestro futuro”. **Enilda, Maroti Shobo.**

“CONAP va a continuar las actividades diarias. También producción de cacao. En selva central las artesanas y su participación en ferias y ellas en las últimas etapas del proyecto ya no han sido beneficiarias económicamente pero ellas continúan participando en la inserción de sus productos en ferias. Aquellas actividades que puedan generar sus propios ingresos, seguirán vigentes”. **Marylen Puquio, CONAP.**

GRÁFICO 7 / MDE SAWETO PERU 2016-2021





MEMORIA DE GESTIÓN MDE SAWETO: Memoria Viva

Elaboración de la memoria:

Kyra Hamann
Insight Lab

Coordinación:

Cinthia Mongylardi
Directora del Programa Bosques
y Asuntos Indígenas y
Coordinadora del Proyecto MDE Saweto Perú

Revisión:

Cinthia Mongylardi
Claudia Coronado
Gerente de Comunicaciones y Marketing
Samanta Jimenez
Asistente de Comunicaciones y Marketing

Fotografías:

Daniel Martínez-Quintanilla
Walter Aguirre

Diseño y Diagramación:

Martín Sánchez
Kyra Hamann
Insight Lab

Foto de portada:


© Daniel Martínez-Quintanilla
WWF Perú

Edición:

© WWF Perú. Trinidad Morán 853,
Lince 15073, Lima – Perú.

<https://www.wwf.org.pe/>

Cita sugerida: WWF Perú (2021). MDE
Saweto: Memoria Viva. Memoria de Gestión.



MEMORIA DE GESTIÓN MDE SAWETO: Memoria Viva

Elaboración de la memoria:

Kyra Hamann
1nsight Lab

Coordinación:

Cinthia Mongylardi
Directora del Programa Bosques
y Asuntos Indígenas y
Coordinadora del Proyecto MDE Saweto Perú

Revisión:

Cinthia Mongylardi
Claudia Coronado
Gerente de Comunicaciones y Marketing
Samanta Jimenez
Asistente de Comunicaciones y Marketing

Fotografías:

Daniel Martínez-Quintanilla
Walter Aguirre

Diseño y Diagramación:

Martín Sánchez y Kyra Hamann
1nsight Lab

Foto de portada:

© Daniel Martínez-Quintanilla
WWF Perú

Edición:

© WWF Perú. Trinidad Morán 853,
Lince 15073, Lima – Perú.

<https://www.wwf.org.pe/>

Cita sugerida: WWF Perú (2021). MDE Saweto:
Memoria Viva. Memoria de Gestión.





AIDSEP



GRUPO BANCO MUNDIAL



WWF